

UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUÍZ GALLO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS
Y CONTABLES.

ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMÍA



**“Hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos
Municipales del distrito de Chiclayo, 2000 – 2016; Medido a
través del Costo- Beneficio”**

Tesis que presentan los bachilleres:

- **HEBER RONALD IDROGO GÁLVEZ**
- **ELIZABETH VÁSQUEZ PAICO**

Para optar el título profesional de

LICENCIADO EN ECONOMIA

Lambayeque-Perú

Octubre- 2017

AGRADECIMIENTO

Gracias a nuestros padres, hermanos, amigos, sobre todo a nuestro asesor Teodoro Martínez Inoñan, a todas las personas que nos permitieron indagar y recolectar información para la elaboración del presente informe de tesis.

Gracias a Dios por permitirnos avanzar en cada una de nuestras etapas académicas hasta lograr nuestros objetivos.

DEDICATORIA

HRIG

Este trabajo está dedicado especialmente a mi madre, que a pesar de la distancia siempre estuvo ahí para apoyarme, a mi tíos por su apoyo incondicional, y a mi papá que desde el cielo me ha iluminado para poder terminar con éxito mi carrera profesional.

EVP

Dedico este trabajo principalmente a Dios, por haberme dado la vida y permitirme el haber llegado hasta este momento tan importante de mi formación profesional. A mí madre, por ser el pilar más importante y por demostrarme su cariño y apoyo incondicional. A mis hermanos por compartir momentos significativos conmigo y siempre estar dispuestos a apoyarme.

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
ÍNDICE DE TABLAS	6
ÍNDICE DE FIGURAS	7
RESUMEN	8
ABSTRACT.....	11
INTRODUCCIÓN	12
CAPÍTULO I	13
1.1. OBJETO DE ESTUDIO	13
1.2. Conceptualización del objeto de estudio.....	13
1.3. Características y manifestaciones del problema de investigación	13
1.4. Problema de Investigación	14
1.4.1. Planteamiento del Problema	14
1.4.2. Formulación del Problema	15
1.4.3. Objetivo General	15
1.4.4. Específicos	15
1.4.5. Hipótesis.....	15
1.4.6. Justificación del Estudio.....	16
1.4.7. Limitaciones del Estudio	16
CAPITULO II	17
2. MARCO TEÓRICO	17
2.1. Antecedentes de la investigación	17
2.2. Costo - Beneficio.....	21
2.3. Calculo de la relación Costo - Benéfico	22
2.4. Ingreso.....	23
2.5. Ingresos por internamiento vehicular	23
2.6. Ingresos por papeletas	23
2.7. Ingresos por venta de vehículos	23
2.8. Costos por internamiento vehicular	23
2.9. Muestreo estratificado	23
2.10. Muestreo en poblaciones finitas	24
2.11. Estimación de población.....	24
2.12. Formula de la población finita	24
2.13. Base Teórica.....	24
2.14. Bases Legales	26
2.24. Sistema de Variables	28

CAPÍTULO III	30
3.1.1. Tipo de Investigación	30
3.1.2. Enfoque de la Investigación	30
3.1.3. Diseño de la Investigación	30
3.1.4. Sujetos de la investigación.....	30
3.1.5. Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	30
CAPÍTULO IV	33
4.1. Resultados y Discusión	33
4.2. Diagnóstico.....	34
4.3. Pronóstico	39
4.3.1. Ingresos por internamiento vehicular	40
4.3.2. Ingresos de papeletas por infringir el Reglamento Nacional de Tránsito	41
4.3.3. Ingresos por la venta de vehículos internados	41
4.3.4. Costo por internamiento vehicular.....	44
4.3.5. Calculo del Costo – Beneficio (ip), tomando en cuenta los ingresos por internamiento e ingresos por papeletas.	46
4.3.6. Calculo del Costo – Beneficio (iv), tomando en cuenta los ingresos por venta de vehículos internados.	47
4.3.7. Resultados de la recolección de datos.....	48
CAPÍTULO V	57
CONCLUSIONES	61
RECOMENDACIONES	63
REFERENCIAS.....	64
ANEXOS.....	66

ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla 3.....	35
Tabla 4.....	35
Tabla 5.....	36
Tabla 6.....	36
Tabla 7.....	37
Tabla 8.....	38
Tabla 9.....	38
Tabla 10.....	39
Tabla 11.....	39
Tabla 12.....	40
Tabla 13.....	41
Tabla 14.....	42
Tabla 15.....	42
Tabla 16.....	42
Tabla 17.....	42
Tabla 18.....	43
Tabla 19.....	43
Tabla 20.....	43
Tabla 21.....	44
Tabla 22.....	44
Tabla 23.....	44
Tabla 24.....	45
Tabla 25.....	45
Tabla 26.....	45
Tabla 27.....	45

ÍNDICE DE FIGURAS

	Pág.
Gráfico 1.....	48
Gráfico 2.....	49
Gráfico 3.....	49
Gráfico 4.....	50
Gráfico 5.....	50
Gráfico 6.....	51
Gráfico 7.....	51
Gráfico 8.....	52
Gráfico 9.....	52
Gráfico 10.....	53
Gráfico 11.....	54
Gráfico 12.....	54
Gráfico 13.....	55
Gráfico 14.....	55
Gráfico 15.....	56

RESUMEN

Uno de los grandes problema que enfrenta la Municipalidad Provincial de Chiclayo y que se está presentando a nivel local, regional, nacional e internacional, es el hacinamiento de vehículos en los depósitos municipales y en las comisarías, debido a diversos motivos por las cuales sus propietarios no se acercan a retirarlos, llevando a incurrir a la Municipalidad en gastos por internamiento y otros , además este problemas perjudica la transitabilidad vehicular, y provoca efectos secundarios negativos, como delincuencia, enfermedades, mala imagen de la ciudad, perjuicio económico al propietario, etc.

El total de vehículos del que se tiene conocimiento y se encuentran internados entre los años 2000 – 2016 (clasificados como mayores y menores), hacen un total de 785 unidades.

Nuestro trabajo de investigación formula como problema:

¿Cuál es el impacto del hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 – 2016; medido a través del Costo-Beneficio (ip) y Costo – Beneficio (iv)?

- Ingresos por internamiento, más ingresos por papeletas (ip)
- Ingresos por venta de vehículos internados (iv)

Esto nos conlleva a plantear nuestra hipótesis siguiente:

El hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 – 2016; medido a través del Costo-Beneficio (ip) es mayor que el Costo – Beneficio (iv)?; lo cual permitirá utilizar óptimamente los recursos de la Municipalidad Provincial de Chiclayo.

Para poder comprobar esta hipótesis, se va a utilizar en la presente investigación, el método de tipo descriptivo, ya que se presenta tablas estadísticas de gastos, precios, ingresos, cantidad de vehículos, proyecciones, y aplicación de encuestas que nos permitirá determinar los factores por las cuales estos vehículos no han sido retirados por sus propietarios, además se muestra fotografías de la situación actual que se encuentran estos vehículos en las diferentes comisarías y depósitos municipales del distrito Chiclayo.

Durante décadas las Municipalidades y las comisarías viven este problema, debido a que vehículos que no son sacados por su propietarios son acumulados dentro y fuera de su instalaciones, perjudicando la transitabilidad vehicular, y provocando efectos

secundarios negativos, como delincuencia, vandalismo, enfermedades y una mala imagen de la ciudad, etc.

Todos estos factores negativos que ocasiona el hacinamiento vehicular, y que se puede observar si se visita a los lugares de estudio, es lo que nos llevó realizar dicha investigación, en la cual llegamos a las siguientes conclusiones:

El monto de internamiento vehicular asciende a 4, 569,835.70 millones de nuevos soles una suma bien considerable que la municipalidad esta de dejando de percibir por tener estos vehículos internados, y que con el paso del tiempo de están volviendo chatarra e inservibles.

El monto total por ingreso de papeleras durante el periodo 2000 – 2016 asciende a S/. 599,064.90.

Ingresos por la venta de vehículos internados durante el periodo 2000 – 2016 es de S/. 3, 234,750.00.

Costo por internamiento vehicular, periodo 2000 – 2016 asciende a S/. 10, 629,888.00.

El total de vehículos entre mayores y menores que se encuentra ente las cuatro comisarías y los dos depósitos asciende a un total de 785, los factores principales por la cual se ha generado este hacinamiento son:

- La mayor parte de propietarios no han podido retirar su vehículo internado debido a que se encuentra en proceso de investigación.
- Otra parte de encuestados respondió que se debió a factores económicos, debido a que la papeleta impuesta superaba al precio del vehículo en el mercado.
- También se debió que en las comisarías y depósitos municipales lo ponían muchas trabas y tenía que hacer demasiados trámites.

Costo – Beneficio (ip): 0.49.

Costo – Beneficio (iv): 0.30

Si bien es cierto que el Coto - Beneficio medido a través de los dos indicadores es menor a uno, y la mejor opción desde el punto económico es la primera, pero según la encuesta realizada las probabilidades que se realice es casi nula debido a que los dueños de diferentes vehículos han decidido no sacar su unidad, y en algunos casos se desconocen quienes son, y algunos están en la cárcel, por lo que no habría a quien notificar, es por

ello que desde el punto de vista Económico – Social como propuesta planteamos a realizar la segunda opción.

ABSTRACT

One of the major problems facing the Provincial Municipality of Chiclayo, which is being presented at local, regional, national and international levels, is the overcrowding of vehicles in municipal depots and police stations, due to various reasons why its owners They do not come to remove them, causing the Municipality to incur expenses for hospitalization and others, this problem also impairs vehicular traffic, and causes negative side effects such as delinquency, illness, bad image of the city, economic damage to the owner, etc. .

The total number of vehicles that are known and are hospitalized between 2000 and 2016 (classified as major and minor), make a total of 785 units.

Our research paper poses as a problem:

What is the impact of vehicular overcrowding in police stations and municipal depots in the district of Chiclayo 2000 - 2016; Measured by Cost-Benefit (ip) and Cost-Benefit (iv)?

This brings us to the following hypothesis:

Vehicular overcrowding in police stations and municipal depots in Chiclayo district 2000 - 2016; Measured through Cost-Benefit (ip) is greater than Cost-Benefit (iv)?; Which will allow optimum use of the resources of the Provincial Municipality of Chiclayo.

In order to verify this hypothesis, the descriptive method will be used in the present investigation, since statistical tables of expenses, prices, revenues, number of vehicles, projections and surveys are presented, allowing us to determine the factors For which these vehicles have not been removed by their owners, also shows photographs of the current situation that these vehicles are in the different police stations and municipal depots of the Chiclayo district.

This work will take a study time of approximately 10 months.

INTRODUCCIÓN

A través del presente trabajo de investigación se pretende dimensionar y concientizar a las autoridades políticas e involucrados, acerca del grave problema que se está viviendo en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo, para lo cual realizamos una medida a través de la variable Costo - Beneficio, la cual nos dará una visión acerca de los costos que está incurriendo la municipalidad para mantener activos estos depósitos, por lo cual formulamos como problema:

¿Cuál es el impacto del hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 – 2016; medido a través del Costo-Beneficio (ip) y Costo – Beneficio (iv)?.

Donde planteamos como hipótesis lo siguiente:

El hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 -2016, medido a través Costo – Beneficio (ip) es mayor que el que el Costo – beneficio (iv).

Para poder comprobar esta hipótesis se ha utilizado el método descriptivo, para ello se ha procedido en primer lugar a realizar visitas a los depósitos municipales y comisarías del distrito de Chiclayo con la finalidad de revisar la situación actual de los vehículos internados, luego se ha realizado las encuestas a sus respectivos propietarios, posteriormente se ha procedido a realizar tablas estadísticas de ingresos, gastos, precios, perjuicio económico que ha generado al propietario el internamiento de su unidad vehicular, total de vehículos internados y sus respectivas proyecciones, gracias a esta información hemos podido llegar a la conclusión de que la mejor opción a aplicar es la variable de Costo – Beneficio (iv).

CAPÍTULO I

1.1. OBJETO DE ESTUDIO

La investigación sobre el hacinamiento vehicular se llevó a cabo en las comisarías y depósitos Municipales del Distrito de Chiclayo, pertenecientes a la Provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, durante el periodo 2000 – 2016.

1.2. Conceptualización del objeto de estudio

EL hacinamiento vehicular, está relacionado con los vehículos que son intervenidos por parte de la Policía Nacional del Perú o los agentes de tránsito, al no portar con la documentación necesaria, son llevados a las comisarías o depósitos municipales para su posterior internamiento, asimismo también aquellos vehículos que participan en accidentes de tránsito, robos, secuestros, y toda actividad ilegal, etc.

1.3. Características y manifestaciones del problema de investigación

Hace más de una década el distrito de Chiclayo atraviesa un gran problema que se presenta a nivel internacional, nacional, regional, local y las autoridades hasta la actualidad no han dado solución:

Nos referimos al hacinamiento de vehículos en las comisarías y depósitos municipales, esto ha generado, delincuencia, mala imagen a la ciudad, la aglomeración de estas unidades es un nido para la crianza de zancudos los cuales son un transportador de la enfermedad conocida como dengue y otros, lo cual afecta la población más cercana, además genera un costo para las comisarías y los depósitos municipales al tener internados dichos vehículos, por otro lado se deja de percibir ingresos si es que se vendieran dichas unidades.

El problema hacinamiento vehicular se presenta en los dos depósitos Municipales y en las cuatro comisarías del distrito de Chiclayo las cuales son: Depósito Municipal Epsel, ubicado en la Av. Castañeda Iparraguirre; Depósito Municipal de Chiclayo, ubicado a la salida de Pimentel cerca de la Universidad San Martín; Comisaría PNP Campodónico, ubicada en la Av. Jorge Chávez y Pedro Ruíz; Comisaría PNP Cesar Llatas, ubicada en la Av. Vicente de la Vega 1082; Comisaría PNP El Porvenir, ubicada en la Av. Arica y Naylamp; Comisaría PNP del Norte, ubicada en la Av. Francisco Cuneo Salazar 1119; en las cuales se tiene conocimiento que se encuentran un total de 785 vehículos internados entre los años 2000-2016.

En la región Lambayeque las autoridades sostienen que las comisarías y sus exteriores se asemejan más a un depósito vehicular que a una institución donde se puede recurrir cuando se necesita apoyo o formular una denuncia; quien ha visitado alguna vez una dependencia policial debe haber notado que su interior está repleto de mototaxis y motos lineales que dificultan la labor.

El escenario es similar al exterior de cada sede policial: vehículos con la parte delantera destrozada producto de una colisión y otros con las llantas desinfladas y llenos de polvo ocupando la vía pública; es por ello que el Gobierno Central emitió el Decreto Legislativo N° 1340 con el cual establece que ninguna comisaría debe ser utilizada como depósito vehicular; pues además de generar caos, entorpecen la labor de los agentes ocupando espacio destinado para los patrulleros. La norma anunciada por el Ministerio del Interior (Mininter) dispone además que cada comisaría realice un inventario respecto al número de vehículos que se encuentran bajo su custodia para su posterior entrega al Ministerio Público o el Poder Judicial.

Por tal motivo se están haciendo las coordinaciones con estas entidades (MP y PJ) a fin de que habiliten un lugar y sean trasladados”.

Las comisarías se han convertido en cocheras, lo que genera un malestar no solo para el personal policial, sino también para las personas que asisten ahí; esta es la problemática que se vive sin embargo las instituciones como son el poder judicial y el ministerio público a la fecha no cuentan con depósitos y no saben a dónde derivar estos vehículos. (Correo, 2017).

1.4. Problema de Investigación

1.4.1. Planteamiento del Problema

Hace más de una década el distrito de Chiclayo atraviesa un gran problema que se presenta a nivel internacional, nacional, regional, local y las autoridades hasta la actualidad no han dado solución:

Es el hacinamiento de vehículos en las comisarías y en los depósitos municipales, esto ha generado una mala imagen a la ciudad, lo cual de manera indirecta este problema afecta a la salud de la población cercana, la aglomeración de estas unidades es un nido para la crianza de zancudos los cuales son un transportador de la enfermedad conocida como dengue y otros, además genera un costo para las comisarías y los depósitos municipales

al tener internados dichos vehículos, por otro lado se deja de percibir ingresos si es que se vendieran dichas unidades.

El problema hacinamiento vehicular se presenta en los dos depósitos Municipales y en las cuatro comisarías del distrito de Chiclayo las cuales son: Depósito Municipal Epsel, ubicado en la Av. Castañeda Iparraguirre; Depósito Municipal de Chiclayo, ubicado a la salida de Pimentel cerca de la Universidad San Martín; Comisaría PNP Campodónico, ubicada en la Av. Jorge Chávez y Pedro Ruíz; Comisaría PNP Cesar Llatas, ubicada en la Av. Vicente de la Vega 1082; Comisaría PNP El Porvenir, ubicada en la Av. Arica y Naylamp; Comisaría PNP del Norte, ubicada en la Av. Francisco Cuneo Salazar 1119; en las cuales se tiene conocimiento que se encuentran un total de 785 vehículos internados entre los años 2000 - 2016.

1.4.2. Formulación del Problema

¿Cuál es el impacto del hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 – 2016; medido a través del Costo-Beneficio (ip) y Costo – Beneficio (iv)?.

1.4.3. Objetivo General

Determinar el impacto del hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 – 2016, medido a través del Costo-Beneficio (ip) y Costo – Beneficio (iv)?.

1.4.4. Específicos

- Determinar los ingresos por internamiento vehicular.
- Cuantificar el ingreso de papeletas impuestas por infringir el Reglamento Nacional de Tránsito.
- Cuantificar los ingresos por la venta de vehículos internados.
- Determinar el costo que genera el internamiento vehicular.
- Determinar los factores que inciden en hacinamiento vehicular
- Proponer un plan de medidas que eviten a las municipalidades y comisarías caer en hacinamiento vehicular.

1.4.5. Hipótesis

El hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 -2016, medido a través Costo – Beneficio (ip) es mayor que el Costo – Beneficio (iv).

1.4.6. Justificación del Estudio

El presente trabajo de investigación se ha realizado con el propósito de determinar el hacinamiento vehicular del distrito de Chiclayo medido a través del Costo-Beneficio (ip) y Costo – Beneficio (iv)?, por efecto de venta de vehículos hacinados en las comisarías y depósitos municipales, una de estas medidas genera impactos secundarios positivos; como una mejor imagen a la ciudad y eliminación de nidos de zancudos, a consecuencia de deshacerse de estos vehículos decomisados por infringir el Reglamento Nacional de Tránsito, los cuales son aglomerados en las calles, dentro de los ambientes de las comisarías y de los depósitos municipales, además estos espacios se pueden utilizar para la intervención de nuevas unidades sin que estas sean abandonadas en avenidas de la ciudad .

1.4.7. Limitaciones del Estudio

Entre las limitaciones se ha podido identificar:

- La burocracia que existe en las entidades públicas.
- La desconfianza y el desánimo de brindar información por parte del personal administrativo tanto de las comisarías como de los depósitos municipales.
- Falta de compromiso por parte de los funcionarios municipales para solucionar el problema de hacinamiento de vehículos.
- Leyes y políticas públicas contradictorias.

CAPITULO II

2. MARCO TEÓRICO

2.1. Antecedentes de la investigación

El problema de los vehículos que no son sacados de los depósitos y comisarías por sus respectivos propietarios se ha generado en diferentes partes del país y del mundo por lo que las autoridades han buscado diferentes maneras de solucionarlo.

A continuación presentamos una serie de medidas que tomaron las autoridades en sus respectivas jurisdicciones en el Perú como en otros países de América Latina.

En Argentina el Municipio de Campana, luego de que se firmara un importante convenio con la empresa Scrap Service, inició el retiro de chatarra del depósito municipal de vehículos ubicado en la calle Yrigoyen.

Con la convicción de que era necesario no solo para el desecho del foco de infección sino también para aprovechar el espacio y proyectar aquí diferentes acciones”.

Todo este arduo trabajo de limpieza se logró concretar tras una intensa labor de parte del Municipio a la hora de resolver judicialmente las condiciones de cada vehículo. Este hacinamiento de vehículos es un nido importante para la cría de dengue y chikungunya, lo cual genera malestar en la población.

Este proceso de deschatarización se realizó tomando las medidas necesarias para proceder judicialmente y deshacernos de estos vehículos, con el objetivo de mantener una ciudad limpia y ordenada, en el proceso de retiro de chatarra se realizó tomando las medidas técnicas necesarias con el propósito de contribuir al cuidado del medioambiente, por lo cual se procedió a quitar primero las carrocerías y luego los motores y demás autopartes alojadas en el predio. Esto es el primer paso que ha realizado la municipalidad para deshacerse de estos vehículos, ya que continuarán con el mismo proceso para los deshacerse de los demás vehículos hasta solucionar estos problemas de hacinamiento (Infoban, 2016).

Según la (Edición Digital El Chubut, 2014), La Municipalidad de Trelew realizó trabajos de limpieza y desmalezamiento en las instalaciones del depósito municipal Huarte, ya que serán trasladados allí los vehículos que por causas judiciales se encuentran en las distintas comisarías de nuestra ciudad.

Estos trabajos fueron realizados gracias al personal municipal los cuales se encargaron de juntar chatarras y desperdicios, con el fin de dejar el espacio en óptimas condiciones,

para que a la brevedad posible la Municipalidad de Trelew deposite allí los vehículos que se encuentran en las dependencias policiales parados por causas judiciales.

Las tareas serán efectuadas con el objetivo de despejar las calles de los automóviles que, por accidentes o por causas judiciales, se encuentran desde mucho tiempo emplazados frente a las comisarías; de esta forma, el municipio liberó los espacios y ejecutó trabajos de limpieza en el depósito Huarte, para dejar allí los automóviles que están varados en la vía pública, en estado de abandono, y que son un impedimento para el tránsito vehicular y un problema de higiene y de seguridad para la comunidad.

El lunes 16 de julio de 2012, se llevó a cabo el remate por subasta pública de 166 vehículos en las instalaciones del depósito vehicular del siglo XX y porongоче de la Provincia de Arequipa. La actividad se desarrolló a partir de las 09:30 h., a cargo de la Gerencia de Transportes de la Municipalidad Provincial de Arequipa.

Esta subasta pública, hecha mediante martilleo a cargo del Dr. Guillermo Portilla Miranda, se realizó de acuerdo a la Resolución Gerencial N° 675-2012-MPA, emitido por la Gerencia de Transportes, donde se subastó los vehículos que fueron abandonados por más de 10 y 20 años en las instalaciones del depósito municipal, con el objetivo de recuperar el espacio ocupado de estos mismos y que fueron mostrados al público los días 11,12 y 13 de julio, lográndose vender un total de 721 bases.

Fueron un total de 17 vehículos que quedaron desiertos de los 53 que se remataron en el depósito del siglo XX, mientras que en el depósito de Porongоче se vendieron 17 vehículos, quedando desiertos 4 unidades, que serían subastadas en un segundo remate público a efectuarse en los próximos meses.

Debemos indicar que el monto recaudado en la subasta realizada en el Depósito del Siglo XX, es aproximadamente de 47 mil soles, en donde cerca del 50% de postores canceló el 100% del precio subastado; mientras que el otro porcentaje que efectuó el pago del 20% del monto, tiene como plazo 02 días para cancelar el total del vehículo adquirido en este remate.

Esta subasta pública, realizada por primera vez en una Municipalidad provincial del país, se realizó de forma exitosa, logrando alcanzar un 80% de acogida, alcanzando el monto más caro a pagar, 9 mil 100 soles del vehículo Daewo de placa DH-9748, que tenía como precio de tasación el monto de 3 mil 770 soles. (Municipalidad de Arequipa, 2012).

Después de casi 3 años transcurridos desde la primera subasta pública de vehículos, realizado por la municipalidad provincial de Arequipa, nuevamente realiza remate de vehículos:

Según (Correo, 2015), la Municipalidad Provincial de Arequipa subastó 350 unidades abandonadas en el depósito municipal de las cuales: 200 fueron motos, y 150 autos, teniendo como precios base 100 y 2000 nuevos soles respectivamente, el 30 de diciembre del año 2016 se efectuó el remate lográndose vender todos los vehículos, cabe precisar que los que participaron de este remate de vehículos fue mediante subaste pública por lo cual tuvieron que adquirir las bases desde diez soles.

Según (Diario el Pueblo, 2016), el depósito municipal de vehículos del distrito de Paucarpata perteneciente a la Provincial de Arequipa está repleto, los vehículos internados hace más de 10 años y con multas a sus dueños de 5 a 15 mil soles, han sido el motivo por el que estos elementos vetustos no fueron retirados.

Son mil vehículos los que se encuentran aquí por diferentes motivos. Accidentes de tránsito, falta de licencia de conducir, zonas rígidas o en situación judicial.

En el lugar existen autos, motos, combis, triciclos motorizados, ambulancias y camionetas que se encuentran destrozados, con llantas bajas y vidrios rotos.

Ya no hay más espacio. Lo que pasa es que las multas son muy altas, los conductores deciden no sacarlos por ese motivo. Hay un vehículo con una sanción a su dueño de hasta 15 mil soles. El depósito en la actualidad alberga a mil autos y mil 200 motos.

La retención de los vehículos, fueron porque no poseían licencia de conducir, manejar en estado de ebriedad, conducir un vehículo con más de 20 años de antigüedad, por zonas rígidas.

Los vehículos marca Tico se quedan, los dueños no vienen a sacarlos porque les resulta menos costoso comprarse un nuevo auto, en el depósito municipal del universo de autos retenidos, 250 son de esta marca y han estado involucrados en accidentes de tránsito.

Anteriormente para solucionar este problema se llevaba los autos al depósito de Siglo XX, pero se superó la capacidad. El año pasado se trasladaron ahí trasladará de ahí 80 vehículos del Cono Norte. Sin embargo, cada día ingresan más y más por lo que no hay dónde ponerlos.

En junio del 2016 la Municipalidad Provincial de Arequipa (MPA), realizará la subasta de 205 unidades. Un total de 38 autos y 167 motos.

Para poder realizar la subasta, se realizó dos de notificaciones a los propietarios haciéndole de conocer que sus vehículos pasan a propiedad de la municipalidad, y serán subastados públicamente.

Finalizado el proceso de notificaciones se realizará la publicación de edictos en un diario de la ciudad. Los interesados tendrán que acercarse al depósito municipal de

Paucarpata para observar y apuntar el número y serie del vehículo. Luego la subasta se realizará en el municipio de la Provincia de Arequipa.

Según el (Diario Almería, 2016), el depósito municipal de coches de Almería, se encuentra entre otros muchos problemas saturado. Se afirma que no hay ni un solo hueco para un coche más.

Ante esta problemática se instó al gerente general de la Municipalidad a buscar una solución que acabe con el peligro que supone la saturación del depósito municipal de vehículos ubicado en los molinos, el gobierno municipal está actuando de modo negligente ante una situación alarmante, que está poniendo en riesgo la salud de trabajadores y vecinos.

La acumulación de vehículos, supera la capacidad que cuenta el depósito para albergarlos, algunos que han sido abandonados en las calles o están embargados y que, en muchos casos, no presentan buen estado y acumulan gasolina en su interior.

En ese sentido, una mejora en materia de seguridad de las mismas se plantea, así como posibilidad emplear el depósito los molinos como nuevo depósito es la opción más realista para poder acabar con el hacinamiento de estos vehículos.

Por otro lado transcurrido los 60 días la Ley considera al vehículo abandonado en la calle, como residuo urbano y, por tanto, debe ser destruido, el Ayuntamiento suele dejar entre cinco y seis meses antes de emitir órdenes de desguace con varios avisos.

De acuerdo al (Diario Ojo, 2015), en la capital de Perú, encontramos, Polvoriento, oxidado, lleno de basura, sin llantas ni lunas y con la parte delantera destrozada, así luce el auto de placa CQS-645 que se encuentra varado desde hace varios meses cerca a la puerta de la comisaría de Monterrico, en Surco.

Su estado actual se debe al transcurrir del tiempo y a la falta de mantenimiento. Ningún familiar de su dueño, quien murió manejándolo en un accidente de tránsito, quiere llevárselo. Aducen no tener espacio, pero en realidad les trae un mal recuerdo.

Esta es la historia de solo uno de los más de 800 vehículos que se encuentran en los alrededores de las dependencias policiales por ser protagonistas de accidentes e infracciones de tránsito o hechos ilícitos.

El problema es que, de forma prolongada, algunas de estas unidades obstaculizan el tránsito, pues están ubicadas en zonas rígidas, y otras ocupan el lugar de parqueo que debería ser utilizado por los autos de los policías o de personas que van a la comisaría.

Ambas cosas suceden en comisarías de La Victoria, Breña y San Luis, así como en la Dirección de Investigación Criminal (Dirincrí), esta situación se origina porque la Policía, el Poder Judicial y el Ministerio Público no cuentan con suficientes depósitos vehiculares.

Justo por esta razón, los dos últimos organismos envían a las dependencias policiales, en calidad de custodia, los autos que están implicados en procesos de investigación.

Las unidades siniestradas o con multas deben ser retiradas por los propietarios, quienes no lo hacen; a estas se suman aquellas que por mandato judicial o fiscal pasan a manos de las comisarías y se quedan por tiempo indefinido.

El problema empeora porque las intervenciones policiales se realizan a diario y, por ende, los vehículos se siguen acumulando.

El año pasado, a fin de amortiguar este problema, la Policía trasladó vehículos varados en las comisarías de Miraflores, Surco, Zúrate y La Victoria a sus tres depósitos; no obstante el escenario continúa siendo el mismo.

El problema no solo es la falta de depósitos vehiculares si no la deficiente infraestructura de las comisarías, la mayoría son casas o locales acondicionados para cumplir esa función no tienen planos como sí sucede con las oficinas de las Fuerzas Armadas. Por ello carecen de espacios para estacionar vehículos que son intervenidos a diario.

Como medida inmediata se propone la construcción de más depósitos policiales, fiscales y judiciales.

Cabe recalca que el gobierno determinó que el plazo de internamiento de las unidades en los depósitos no puede exceder los treinta días hábiles, en ese tiempo el vehículo debe ser retirado por su titular, previo pago de multas y la cancelación de los derechos correspondientes, de no hacerlo, se iniciarán las acciones legales para declararlo en abandono, evaluar su utilidad económica y posteriormente, trasladarlo a un centro de tratamiento a fin de que su vida útil acabe.

2.2. Costo - Beneficio

El Costo-Beneficio o Coste-Beneficio es un término que se refiere tanto a una disciplina formal (técnica) a utilizarse para evaluar o ayudar a evaluar, en el caso de un proyecto o propuesta, que sí es un proceso conocido como evaluación de proyectos; o un planteamiento informal para tomar decisiones de algún tipo, por inteligencia inherente a toda la acción humana. Se usa para determinar las opciones que proveen la mejor forma de conseguir beneficios manteniendo los ahorros.

Bajo ambas definiciones, el proceso involucra, ya sea explícita o implícitamente, un peso total de los gastos previstos en contra del total de los beneficios previstos de una o más acciones con el fin de seleccionar la mejor opción o lo más rentable. Muy relacionado, pero ligeramente diferente, están las técnicas formales que incluyen análisis costo-eficiencia de la eficacia del beneficio.

El análisis de costo-beneficio es una técnica importante dentro del ámbito de la teoría de la decisión. Pretende determinar la conveniencia mediante la enumeración y valoración posterior en términos monetarios de todos los costos y beneficios derivados directa e indirectamente de dicho proyecto. Este método se aplica a obras sociales, proyectos colectivos o individuales, empresas privadas, planes de negocio, etc., prestando atención a la importancia y cuantificación de sus consecuencias sociales y/o económicas. (Wikipedia, 2017)

¿Cómo se utiliza?

El análisis de Costo/Beneficio involucra los siguientes pasos:

- Llevar a cabo una lluvia de ideas o reunir datos provenientes de factores importantes relacionados con cada una de sus decisiones.
- Determinar los costos relacionados con cada factor; algunos costos, como la mano de obra, serán exactos mientras que otros deberán ser estimados.
- Sumar los costos totales para cada decisión propuesta.
- Determinar los beneficios en unidades monetarias para cada decisión.
- Poner cifra de los costos y beneficios totales en forma de una relación donde los beneficios son el numerador y los costos son el denominador.

$$\frac{BENEFICIOS}{COSTOS}$$

- Comparar las relaciones Beneficios a costos para las diferentes decisiones propuestas. La mejor solución, en términos financieros es aquella con la relación más alta beneficios a costos. (Goncalvesa, 2000)

2.3. Calculo de la relación Costo - Benéfico

La relación Costo – Beneficio (B/C) compara de forma directa los beneficios y los costes. Para calcular la relación (B/C), primero se halla la suma de los beneficios descontados, traídos al presente, y se divide sobre la suma de los costes también descontados.

Para una conclusión acerca de la viabilidad de un proyecto, bajo este enfoque, se debe tener en cuenta la comparación de La relación B/C hallada en comparación con 1, así tenemos lo siguiente:

- $B/C > 1$ indica que los beneficios superan a los costos, por consiguiente en el proyecto debe ser considerado.
- $B/C = 1$ Aquí no hay ganancias, pues los beneficios son iguales a los costes.
- $B/C < 1$ Muestra que los costes son mayores que los beneficios, no se debe considerar. (Roger, 2015)

2.4. Ingreso

“Los ingresos, en términos económicos, hacen referencia a todas las entradas económicas que recibe una persona, una familia, una empresa, una organización, un gobierno, etc.

El tipo de ingreso que recibe una persona o una organización depende del tipo de actividad que realice (un trabajo, un negocio, una venta, etc. El ingreso es una remuneración que se obtiene por realizar dicha actividad”. (Subgerencia Cultural del Banco De la República , 2015).

2.5. Ingresos por internamiento vehicular

Ingresos percibidos por derecho de guardiana correspondiente al total, por cada día de internamiento del vehículo en el depósito municipal.

2.6. Ingresos por papeletas

Corresponde a ingresos percibidos por cometer infracciones al “Reglamentos Nacional de Tránsito – código de tránsito”, D.S. 029-2009-MTC y modificatorias D.S. 003-2014-MTC.

2.7. Ingresos por venta de vehículos

Ingresos percibidos por la venta de vehículos hacinados en los distintos depósitos municipales y comisarías, mediante remate público.

2.8. Costos por internamiento vehicular

Costos totales que genera a las municipalidades y comisarías, el internamiento vehicular.

2.9. Muestreo estratificado

El muestreo estratificado es una técnica de muestreo probabilístico en donde el investigador divide a toda la población en diferentes subgrupos o estratos. Luego,

selecciona aleatoriamente a los sujetos finales de los diferentes estratos en forma proporcional.

2.10. Muestreo en poblaciones finitas

El muestreo en poblaciones finitas o encuesta por muestreo consiste en la selección de una parte de los elementos de una población estadística (U), con el objetivo de sacar conclusiones de dicha población.

2.11. Estimación de población

Por lo tanto una población es un conjunto de N elementos, los cuales se numeran de 1 a N, por lo tanto:

$U = (1, 2, \dots, i, \dots, N)$, cada elemento i posee un valor x_i asociado a la variable de interés x .

El objetivo es estimar el total de la variable x o sea:

$t_x = \sum_U x_i$, donde \sum_U indica la suma i en toda la población (U)

2.12. Formula de la población finita

n = Tamaño muestra

z = Nivel de confianza

p = variabilidad negativa

q = variabilidad positiva

E = Error de estimación

N = tamaño de la población

La fórmula es la siguiente

$$n = \frac{Z \cdot N \cdot p \cdot q}{E^2(N - 1) + E^2 p q}$$

2.13. Base Teórica

La teoría de “las ventanas rotas”

En 1969, en la Universidad de Stanford, (EE.UU), realizó un experimento de psicología social. Dejó dos autos abandonados en la calle, dos autos idénticos, la misma marca, modelo y color.

Uno lo dejó en el Bronx, por entonces una zona pobre y conflictiva de nueva York y el otro en Palo Alto, una zona rica y tranquila de California.

El auto del Bronx comenzó a ser vandalizado en pocas horas, ya sea robándose lo utilizable o destruyendo el resto. El de Palo Alto se mantuvo intacto.

A la semana, cuando el auto del Bronx estaba deshecho y el de Palo Alto impecable, los investigadores rompieron el vidrio de este último, como resultado, se desató el mismo proceso que en el Bronx: robo, violencia y vandalismo.

Llegando a la conclusión que un vidrio roto en un auto abandonado transmite una idea de deterioro, desinterés, despreocupación, que va rompiendo códigos de convivencia. Es como una sensación de ausencia de ley, de normas, de reglas, algo así como que vale todo. Cada nuevo ataque que sufre el auto reafirma y multiplica esa idea, hasta que la escalada se vuelve incontenible, desembocando en una violencia irracional (Centro de Estudios Lomas, 2013)

Con esta teoría afirmamos que al hacinamiento de vehículos decomisados en el distrito de Chiclayo conlleva a generar costos, vandalismo, robo de piezas de los vehículos, muestra una imagen de descuido y desinterés, etc.

Bien decía Albert Einstein, no pretendamos que las cosas cambien si siempre hacemos lo mismo. La crisis es la mejor bendición que puede sucederle a personas y países, porque la crisis trae progreso. “La creatividad nace de la angustia como el día nace de la noche”. Es en la crisis donde nace la inventiva, los descubrimientos y las grandes estrategias, por lo cual la verdadera crisis es la crisis de la incompetencia. El problema de las personas y los países es la pereza para encontrar las salidas y soluciones. Sin crisis no hay desafíos, sin desafíos la vida es una rutina. Sin crisis no hay méritos. Es en la crisis donde aflora lo mejor de cada uno, porque sin crisis todo viento es caricia. En vez de esto trabajemos duro. Acabemos de una vez con la única crisis amenazadora la tragedia de no querer luchar por superarla. (Albert Einstein, 1979-1955).

En la actualidad se vive una crisis de aglomeración de vehículos retenidos en las comisarías y los depósitos municipales, donde a las autoridades no les importa los efectos negativos que está ocasionando, no toman en cuenta el costo que se está incurriendo al tener estos vehículos, y el monto total que se está dejando de recaudar si se lograsen vender.

2.14. Bases Legales

Es necesario llevar a cabo una acción planificada y organizada de acuerdo a las leyes que rigen este sector.

CONSIDERANDO:

Que, Artículo 191° de la Constitución Política del Perú, establece que las municipalidades provinciales y distritales en ejercicio de su autonomía política, económica y administrativa, tiene competencia exclusiva para organizar, reglamentar o administrar los asuntos de su competencia.

Que, de conformidad a lo preceptuado en el artículo 81° numeral 1) de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y concordante con lo establecido en el artículo 17° de la Ley N° 27181, Ley General de Transporte y Tránsito y el artículo 5° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC - Reglamento Nacional de Transito - Código de Transito, entre otros, son funciones específicas exclusivas de las Municipalidades Provinciales en materia de tránsito, vialidad y transporte público, las de normar, regular y planificar el transporte terrestre a nivel provincial, así como las de normar, regular, organizar y mantener los sistemas de señalización y semáforos y regular el tránsito urbano de peatones y vehículos en la Provincia.

Que, el artículo 46° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades referida a las sanciones, establece que las normas municipales son de carácter obligatorio y su incumplimiento acarrea las sanciones correspondientes, las cuales podrán ser las de multa, suspensión de autorizaciones o licencias, internamiento de vehículos, entre otros; para cuyo efecto la municipalidad respectiva o el ejecutor coactivo correspondiente podrán solicitar el apoyo de la Policía Nacional del Perú, quien bajo responsabilidad, está en la obligación de prestar su apoyo en el cumplimiento de las sanciones que se impongan.

Que, el Concejo Municipal, cumple su función normativa, entre otros mecanismos a través de Ordenanzas de conformidad con lo estipulado en los artículos 39° y 40° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, las cuales tienen rango de Ley, en virtud a previsto en el Artículo 200° inciso 4, de la Constitución Política del Estado.

Que, en el Reglamento Nacional de Tránsito, se establecen sanciones y multas a los que inflijan dicha normativa.

Que, la constitución política del Perú establece que las municipalidades promueven el desarrollo y la economía local y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo, siendo competentes para organizar, reglamentar y administrar los servicios públicos locales de su responsabilidad, así como desarrollar y regular las actividades y/o servicios en materia de educación, salud, vivienda, saneamiento, medio ambiente, sustentabilidad de los recursos naturales, transporte colectivo y tránsito, entre otros.

Que, la ley orgánica de municipalidades N° 27972, prescribe en su artículo VIII del Título Preliminar, lo siguiente; “Los gobiernos locales están sujetos a las leyes y disposiciones que, de manera general y de conformidad con la constitución política del Perú, regulan las actividades y funcionamiento del sector público; así como las normas técnicas referidas a los servicios y bienes público, y a los sistemas administrativos del Estado que por su naturaleza son de observancia y cumplimiento obligatorio.

Que, la Ley General del Transporte y Tránsito Terrestre, Ley N° 27181, publicada en fecha 08 de octubre de 1999, constituye el dispositivo legal que establece los lineamientos generales, económicos, organizacionales y reglamentarios de transporte y tránsito terrestre y rige en todo el territorio de la Republica, y el artículo 9° de la ley glosada, prescribe: “Es responsabilidad prioritaria del Estado de garantizar la vigencia de reglas claras, eficaces, transparentes y estables en la actividad del transporte.

Que, de conformidad con el Reglamento Nacional de Administración de Transporte, aprobado por Decreto Supremo N° 017-2009-MTC, publicado en el Diario Oficial El Peruano en Fecha 22 de abril del 2009. Y sus correspondientes modificaciones; la Municipalidad Provincial es la autoridad competente en el servicio de Transportes, ejerciendo plenas facultades normativas, de gestión y de fiscalización.

Que, mediante Ordenanza Municipal N° 012-2010-MPCH/A, se aprobó la Escala de infracciones y Sanciones al Servicio de Transporte Público de pasajeros en la Provincia de Chiclayo, dentro de los parámetros fijados por el Decreto Supremo N° 017-2009-MTC.

Que mediante Decreto Legislativo N° 776, Ley de Tributación Municipal, artículo 68° establece que las municipalidades podrán imponer las tasas por servicios públicos.

El Congreso de la República mediante Ley N° 30506 ha delegado en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, por un plazo de noventa (90) días calendarios, sobre diversas materias relacionadas con reactivación económica y formalización, seguridad ciudadana, lucha contra la corrupción, agua y saneamiento y reorganización de Petroperú S.A.

Que, el literal e) del numeral 2 del artículo 2 del decreto legislativo N° 1340 otorga la facultad de legislar para perfeccionar el marco normativo de la Policía Nacional del Perú, para la lucha contra el crimen organizado y la delincuencia común;

Que, en este marco, corresponde prohibir el uso de instalaciones policiales como depósitos vehiculares de cualquier clase y definir las responsabilidades del personal policial sobre vehículos automotores sujetos a investigaciones o a procesos judiciales, ya que genera caos, entorpecen las labores de los agentes ocupando espacios destinados para patrulleros, esta norma establece además que cada comisaría realice un inventario respecto al número de vehículos que se encuentran bajo custodia para su posterior entrega al Ministerio Público o Poder Judicial.

2.24. Sistema de Variables

Tabla 1

Variables dependientes e independientes

Variables	Concepto	Indicador	Ítem
Variable Dependiente			
Costo- Beneficio	Pretende determinar la conveniencia de proyecto mediante la enumeración y valoración posterior en términos monetarios de todos los	S/.	¿Costo- Beneficio 2000-2016?

	costos y beneficios derivados		
Variable Independiente			
Ingreso por internamiento vehicular	Ingreso que percibe la municipalidad por mantener albergados a los vehículos no retirados por sus propietarios.	S/.	¿Ingreso percibido 2000- 2016?
Ingresos por papeletas	Ingreso que percibe la municipalidad por papeletas impuestas a unidades vehiculares.		¿Ingreso recaudado 2000-2016?
Ingresos por venta de vehículos	Ingresos percibidos por la municipalidad por la venta de vehículos hacinados.	S/.	¿Ingreso recaudado 2000-2016?
Costo por internamiento vehicular	Costos totales que genera a las municipalidades y comisarías.	S/.	¿Costó de internamiento vehicular 2000 – 2016?
Elaboración: Equipo de trabajo			

CAPÍTULO III

3.1. Metodología desarrollada

3.1.1. Tipo de Investigación

La siguiente investigación es de tipo descriptivo porque señala las características mediante imágenes de la situación actual que se encuentran los vehículos en las diferentes comisarías y en los dos depósitos municipales, también se presenta tablas estadísticas de gastos, precios, ingresos, cantidad de vehículos y sus proyecciones.

3.1.2. Enfoque de la Investigación

El enfoque que se ha dado a la presente investigación es cuantitativa, que nos ha permitido recolectar datos para probar la hipótesis, con base en la medición numérica y al análisis estadístico.

3.1.3. Diseño de la Investigación

La presente investigación tendrá un diseño de investigación no experimental, es decir se trata de una investigación donde no hacemos variar intencionalmente las variables independientes, sino es solo observar fenómenos tal y como se da en su contexto natural, para luego analizarlo

3.1.4. Sujetos de la investigación

La investigación se llevará a cabo en la Comisaría PNP Cesar Llatas, Comisaría PNP Campodónico, Comisaría PNP el Porvenir, Comisaría PNP del Norte, Depósito Municipal Epsel, Depósito Municipal de Chiclayo, las cuales se encuentran ubicadas en el Departamento de Lambayeque, Provincia de Chiclayo, Distrito de Chiclayo.

3.1.5. Métodos, técnicas e instrumentos de recolección de datos

- *Observación:* mediante este método se ha realizado un registro visual de la situación actual en la que se encuentra estas unidades vehiculares tanto en la comisarías como en los depósitos municipales, y mediante fotografías ilustramos estas situaciones.
- *Entrevista:* esta técnica aplica al gerente en el caso de los depósitos municipales, y al Mayor de la PNP para el caso de las comisarías, no permitió recolectar información tanto cualitativa como cuantitativa.
- *Instrumentos:* En el caso de las comisarías gracias al registro de las papeletas pudimos realizar un inventario de todos los vehículos que tenían internados en sus respectivos locales, para el caso de los depósitos municipales, fue a través del

cuaderno de registro de entrada y salida de vehículos, todos estos datos fueron procesados en hoja Excel.

3.2. Población y Muestra

El total de la población es de 785 vehículos los cuales se encuentran distribuidos entre los depósitos municipales y las comisarias del distrito de Chiclayo; la muestra ha sido determinada utilizando la fórmula de población finita y para encuestar se ha utilizado el método muestral estratificado.

En donde:

N = Total de la población

Z = Nivel de confianza

P = Probabilidad de éxito, o probabilidad de espera

Q = Probabilidad de Fracaso

E = Error máximo admisible en términos de proporción

$$n = \frac{N \times Z^2 \times P \times Q}{E^2 \times (N - 1) + Z^2 \times P \times Q}$$

$$n = \frac{785 \times (1.96)^2 \times 0.5 \times 0.5}{(0.05)^2 \times (785 - 1) + (1.96)^2 \times 0.5 \times 0.5}$$

$$n = 258$$

3.3. Muestreo Estratificado

Muestra del Depósito Municipal Epsel (n_e)

$$n_e = \frac{50}{785} (258)$$

$$n_e = 16$$

Muestra del Depósito Municipal de Chiclayo (n_c)

$$n_c = \frac{497}{785} (258)$$

$$n_c = 163$$

Muestra de la Comisaría Cesar Llatas Castro (n_{cl})

$$n_{cl} = \frac{108}{785} (258)$$

$$n_{cl} = 35$$

Muestra de la Comisaría Campodónico (n_{ca})

$$n_{ca} = \frac{28}{785}(258)$$

$$n_{ca} = 10$$

Muestra de la Comisaria el Porvenir (n_p)

$$n_p = \frac{17}{785}(258)$$

$$n_p = 6$$

Muestra de la Comisaria del Norte (n_n)

$$n_n = \frac{85}{785}(258)$$

$$n_n = 28$$

Hemos encontrado las muestras estratificadas para cada uno de los objetos de estudio, esto nos permitirá encuestar, y tener mayor probabilidad de certeza en las respuestas.

CAPÍTULO IV

4.1. Resultados y Discusión

Chiclayo es una de las áreas urbanas más importantes del Perú. Es ahora la cuarta ciudad más grande, después de Lima, Arequipa y Trujillo. La ciudad fue fundada cerca de un importante sitio arqueológico prehistórico, las ruinas del norte de Wari, pertenecientes al imperio Wari que data desde el siglo VII al XII. (Wikipedia, 2016).

Por estos motivos esta ciudad es un atractivo turístico tanto a nivel regional, nacional e internacional, pero en la actualidad la ciudad se ha visto en un caos tremendo por distintos factores como el tráfico vehicular, los basurales que se han aglomerado en diferentes puntos de la ciudad, y los vehículos automotores que las comisarías colocan en las calles debido a que no tiene espacio dentro de su respectivos locales y los depósitos municipales están repletos de estas unidades, esto genera un mal aspecto a la ciudad, y dificulta el normal tránsito vehicular, en forma indirecta, este problema también afecta a la salud de la población cercana, el hacinamiento de estas unidades es un nido para la crianza de sancudos los cuales son un transportador de la enfermedad conocida como dengue, por otro lado genera un costo para las comisarías y los depósitos municipales al tener albergados a dichos vehículos.

En la actualidad el distrito de Chiclayo cuenta con dos depósitos municipales, Comisaria PNP Cesar Llatas, Comisaria PNP Campodónico, Comisaria PNP el Porvenir, Comisaria PNP del Norte, Comisaria de la Familia, Región Policial de Lambayeque - División de Investigación Criminal y Apoyo a la Justicia, Departamento del Estado-Policía Nacional del Perú, cabe recalcar que para nuestro trabajo de investigación está segmentando, por lo que solo tomaremos en cuenta los dos depósitos municipales y las 4 primeras comisarias mencionadas anteriormente, debido a que las otras cumplen otras funciones las cuales no tiene ninguna relación con nuestro proyecto de investigación.

En los dos depósitos municipales y en las diferentes Comisarias del Distrito, encontramos vehículos decomisados por diversos motivos, como por procesos judiciales, infracción al reglamento nacional de tránsito (IRNT), delito común, accidentes de tránsito, requisitoria, peligro común, etc.

Los montos por cada infracción impuesta, podemos visualizarlo en la tabla 2

Tabla 2*Monto por infracciones de acuerdo al reglamento nacional de tránsito*

Infracción	UIT	Monto
Infracción al Reglamento Nacional de Tránsito (IRNT)	100%	3950
Delito común	12%	474
Accidentes de tránsito	Depende de la gravedad del accidente	
Peligro común	50%	1975

Fuente: Reglamentó Nacional De Tránsito MTC-2009

Elaboración: Equipo de trabajo

Como podemos observar, el monto por IRNT y de las demás infracciones, asciende a un UIT, lo cual en la mayoría de casos supera al valor residual del vehículo, por lo que el propietario decide no sacarlo de la comisaría, por lo que este vehículo se queda ahí, y en el transcurso de los años se vuelve chatarra.

En el caso de infracciones por accidente de tránsito, la situación es otra, ya que estos pasan a proceso judicial y hasta que no se solucione la comisaría no puede disponer de ese vehículo, de acuerdo a ley transcurrido los 3 días, si el propietario no saca su vehículo la comisaria está obligada a pasarlo al depósito municipal, pero en la actualidad está repleto y no recibe ninguna unidad, por lo que no les queda de otra que mantenerlos dentro de sus ambientes, al no contar con espacio la comisaría, alberga estos vehículos en las calles de sus alrededores lo cual ocasionan dificultad al tránsito vehicular y peatonal, por otro lado es un costo, ya que tienen que estar agentes de la policía resguardando esos vehículos para que no se pierda ninguna pieza, si se perdiera el dueño lo podría denunciar a la comisaría llevándole a proceso judicial.

4.2. Diagnóstico

Depósito Municipal Epsel.

Ubicado dentro del terminar Epsel, en la Av. Castañeda Iparraguirre, en el distrito de Chiclayo, provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, cuya función es albergar a los vehículos que son intervenidas por inspectores de tránsito con apoyo de la Policía Nacional del Perú, de igual manera a los vehículos que son traídos de las diferentes comisarías de la provincia, actualmente encontramos 50 vehículos de los cuales, 4 son

autos, 2 combis, 18 mototaxis, 26 lineales, todos estos vehículos el 90% han ingresados por inspectores de tránsito de la Municipalidad Provincial de Chiclayo, el 4% traídos desde el distrito de Tuman, el 4% de Pósope, y tan solo 2% de la ciudad de Eten.

Tabla 3

Vehículos que se encuentran en el Depósito Municipal Epsel 2000 - 2016

Tipo de vehículo	Nº	Años decomisadas(promedio)	%
Motocicleta	26	2.8	52.00
Mototaxi	18	2.5	36.00
Autos	6	3.5	12.00
Total	50	2.93	100.00

Fuente: Depósito Epsel

Elaboración: Equipo de trabajo

Los motivos por los cuales se encuentran son diversos, las mototaxis por procesos judiciales igual que la lineales, los autos y las combis por Infracciones al Reglamento Nacional de Tránsito.

Los precios que se cobran por día por vehículo en este depósito varía depende de la unidad vehicular, como detallamos en la tabla 4.

Tabla 4

Precio por día que paga cada vehículo por estar en el depósito Epsel

Tipo de vehículo	Monto (S/.)
Mototaxi	5.5
Motocicleta	5.5
Auto	7.5
Combi	9
Camión	11

Fuente: Depósito Epsel

Elaboración: Equipo de trabajo

Depósito Municipal de Chiclayo

Ubicado a la salida de Pimente cerca de la universidad San Martín, en el distrito de Chiclayo, Provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, cuya función es albergar a los vehículos que son intervenidas por inspectores de tránsito con apoyo de la

Policía Nacional del Perú, de igual manera a los vehículos que son trasladados de las diferentes comisarías de la provincia, y del depósito municipal Epsel.

Como podemos apreciar en la tabla 5, el promedio total de años que se encuentran estos vehículos internados en el depósito es de 7.81 años en promedio, lo cual es bastante tiempo, y durante este lapso los vehículos pierden su valor de mercado, cabe recalcar que hay vehículos que han ingresado y no se sabe a la actualidad quiénes son sus propietarios, y tampoco cuenta con placa única de rodaje para poder identificarlos.

Tabla 5

Vehículos que se encuentran en el Depósito Municipal 2000 - 2016

Tipo de vehículo	N°	Años decomisadas(promedio)	%
Motocicleta	187	7	37.63
Mototaxi	99	8	19.92
Triciclo	1	5	0.20
Combi	6	5.5	1.21
Camión	4	9	0.80
Ómnibus	1	10	0.20
Camioneta	17	7.5	3.42
Automóvil	182	10.5	36.62
Total	497	7.81	100.00

Fuente: Depósito Municipal de Chiclayo

Elaboración: Equipo de trabajo

Los motivos por los cuales se encuentran son diversos, por procesos judiciales, infracción al reglamento nacional de tránsito (IRNT), delito común, accidentes de tránsito, requisitoria, peligro común, etc., Los precios que se cobran por día por vehículo en este depósito varía depende de la unidad vehicular lo cual detallamos en la tabla 6.

Tabla 6

Precio por día que paga cada vehículo por estar en el depósito municipal de Chiclayo

Tipo de vehículo	Monto (S/.)
Mototaxi	5.5
Motocicleta	3.6

Automóvil	7.6
Camioneta	9
Camión	11

Elaboración: Equipo de Trabajo

La situación en la que se encuentran estos vehículos casi en un 30 % es en estado de chatarra como se puede apreciar en las fotografías que se encuentra en la parte de anexos.

Comisaría Campodónico

Ubicada encuentra Av. Jorge Chávez (Av. Pedro Ruiz), del distrito de Chiclayo, provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, la cual está a cargo del Mayor PNP: Luis Enrique Miranda Onue.

En la tabla 7 podemos ver que existe un total de 28 vehículos entre motocicletas, mototaxis y automóviles decomisados, los cuales no son sacados por sus propietarios hace años, tiempo suficiente para que el vehículo pierda su valor mercado.

Tabla 7

Vehículos que se encuentran en la comisaría Campodónico 2000 - 2016

Tipo de vehículo	Nº	Años decomisadas(promedio)	%
Motocicleta	18	2	64.29
Mototaxi	8	2	28.57
Automóvil	2	2	7.14
Total	28	2	100.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

La situación en la que se encuentran estos vehículos casi en un 5 % es estado de chatarra como se puede apreciar en las fotografías que se encuentra en la parte de anexos.

Comisaría Cesar Llatas Castro

Ubicada en la Av. Vicente de la Vega 1082, del distrito de Chiclayo, provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, la cual está a cargo del Mayor PNP: Oscar Fernández Fernández.

En la tabla 8 podemos ver que existe un total de 108 vehículos decomisados, los cuales no son sacados por sus propietarios hace años en promedio, tiempo suficiente para que el vehículo pierda su valor de mercado.

Tabla 8*Vehículos que se encuentran en la comisaría Cesar Llatas Castro 2000 - 2016*

Tipo de vehículo	Nº	Años decomisadas(promedio)	%
Motocicleta	38	1.3	35.19
Mototaxi	43	1.2	39.81
Automóvil	27	0.9	25.00
Total	108	1.13	100.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

La situación en la que se encuentran estos vehículos en esta comisaria es casi en un 15 % es estado de chatarra como se puede apreciar en las fotografías que se encuentran en la parte de anexos.

Comisaría el Porvenir

Ubicada en la Av. Arica y Naylamp, del distrito de Chiclayo, provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, la cual está a cargo del Mayor PNP: Juan Alex Cotrina Campos.

En la tabla 9 podemos ver que existe un total de 17 vehículos decomisados, los cuales no son sacados por sus propietarios hace 2.23 años en promedio, tiempo suficiente para que el vehículo pierda su valor de mercado.

Tabla 9*Vehículos que se encuentran en la comisaría el Porvenir 2000 - 2016*

Tipo de vehículo	Nº	Años decomisadas(promedio)	%
Motocicleta	7	2.5	41.18
Mototaxi	7	1.8	41.18
Triciclo	1	3	5.88
Automóvil	2	1.6	11.76
Total	17	2.23	100.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

La situación en la que se encuentran estos vehículos casi en un 8 % es en estado de chatarra como se puede apreciar en las fotografías adjuntadas en la parte de anexos.

Comisaría del Norte

Ubicada en la Av. Francisco Cúneo Salazar 1119, del distrito de Chiclayo, provincia de Chiclayo, Departamento de Lambayeque, la cual está a cargo del Mayor PNP: Flavio Vásquez Guevara

En la tabla 10 podemos ver que existe un total de 85 vehículos decomisados, los cuales no son sacados por sus propietarios hace 2.27 años en promedio, tiempo suficiente para que el vehículo pierda su valor de mercado.

Tabla 10

Vehículos que se encuentran en la comisaría del Norte 2000 - 2016

Tipo de vehículo	N°	Años decomisadas(promedio)	%
Motocicleta	30	1.5	35.29
Mototaxi	42	2.3	49.41
Automóvil	13	3	15.29
Total	85	2.27	100.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

La situación en la que se encuentran estos vehículos casi en un 20 % es en estado de chatarra como se puede apreciar en las adjuntadas en la parte de anexos.

4.3. Pronóstico

Teniendo en cuenta las 4 comisarías y los dos depósitos municipales existentes en el distrito de Chiclayo, hemos encontrado un total de 785 vehículos entre menores, mayores y triciclos que se encuentran internados, como podemos observar en la tabla 11.

Tabla 11

Vehículos internados en el distrito de Chiclayo 2000 - 2016

Tipo de vehículo	N°
Motocicleta	306
Mototaxi	217
Triciclo	2
Combi	6
Camión	4
Ómnibus	1

Camioneta	17
Automóvil	232
Total	785

Elaboración: Equipo de Trabajo

En el 2016, se ha realizado un inventario de todos los vehículos que se encontraban en ese entonces dentro de las instalaciones del depósito municipal y se ha estimado el monto de adeudo que asciende por internamiento, por tipo de vehículo; cómo podemos apreciar en la tabla 11.

Para el caso de los depósitos se ha estimado teniendo en cuenta la tarifa que se cobra por día, por estar internado el vehículo, para el caso de las comisarías, lo hemos determinado sacando el promedio de todas las papeletas y multiplicado por la cantidad de vehículos, recalando que en este caso no se cobra por estar decomisada o por cochera, los montos también lo podemos apreciar en la tabla 12.

4.3.1. Ingresos por internamiento vehicular

Tabla 12

Monto de adeudo por internamiento de vehículos en el distrito de Chiclayo 2000 - 2016

Lugar	Total de Vehículos (N°)	Monto (S/.)
Depósito municipal	497	4,531,678.70
Deposito Epsel	50	38,157.00
Total	549	4,569,835.70

Elaboración: Equipo de Trabajo

En el caso del depósito municipal de Chiclayo dentro de un par de años será un depósito de hierro viejo, pero a pesar de eso seguirá generando costos a la municipalidad, por otro lado se lleva el riesgo que se pierdan vehículos o piezas, como ya ha sucedido anteriormente y que la municipalidad sea denuncia y llevada a procesos judiciales por estas ocurrencia, los cuáles generara nuevos costo.

Para el caso de las comisarías las situación es similar, debido a que los depósitos por estar llenos no reciben más vehículos, es por ello que tienen que albergarlo dentro de sus ambientes, y cuando no tienen espacio en ellos tienen que dejarlo en la calle alrededor de

sus instalaciones, como ya lo habíamos mencionado anteriormente, lo cual está prohibido, pero no les queda de otra, esto ocasiona dificultad para el tránsito vehicular, más en horas punta donde el tráfico es abrumador y desesperante, también esta acumulación de vehículos decomisados en las calles genera una mala imagen a la ciudad debido a que encontramos vehículos con llantas bajas, vehículos chatarra llenos de polvo, que permite que muchas veces se críen bichos y perjudiquen la salud de la población que vive más cercana a este problema, por otro lado al tener estos vehículos en las calles se está incurriendo en costos económicos ya que hay que poner policías para que vigilen estos vehículos y no se pierda nada, de caso contrario si se perdiera un vehículo o pieza la comisaría sería denuncia, llevándolo a procesos judiciales por estos sucesos.

4.3.2. Ingresos de papeletas por infringir el Reglamento Nacional de Tránsito

Las papeletas son impuestas a todo conductor que infringe el Reglamento Nacional de Tránsito, el monto total que hace las papeletas de los vehículos que se encuentran retenidos, tanto en los depósitos y en las comisarías, podemos observar en la tabla 13.

Tabla 13

Monto de papeletas de los vehículos decomisados en el distrito de Chiclayo 2000 - 2016

Lugar	Vehículos (N°)	Monto (S/.)
Depósito de Chiclayo	497	379,280.58
depósito Epsel	50	38,157.00
Comisaría Campodónico	28	21,367.92
Comisaría Cesar Llatas Castro	108	82,419.12
Comisaría el porvenir	17	12,973.38
Comisaría del Norte	85	64,866.90
Total	785	599,064.90

Elaboración: Equipo de Trabajo

4.3.3. Ingresos por la venta de vehículos internados

Como ya mencionamos en la situación problemática, el distrito de Chiclayo vive un gran hacinamiento de vehículos que se encuentran tanto en las comisarías como en los depósitos municipales, a continuación mostramos diferentes tablas donde vamos a poder visualizar cual sería el monto total a recaudar si se lograra vender todos los vehículos. Los precios de mercado han sido fijados tomando en cuenta el promedio del total del valor residual por tipo de vehículo.

Tabla 14*Ingresos por la venta de vehículos del Depósito Municipal Epsel 2000 - 2016*

Tipo de vehículo	N°	Precio de mercado (S/.)	Ingreso Total (S/.)
Motocicleta	26	300.00	7,800.00
Mototaxi	18	500.00	9,000.00
Automóvil	6	12,000.00	72,000.00
Total	50		88,800.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 15*Ingresos por la venta de vehículos del Depósito Municipal de Chiclayo 2000 - 2016*

Tipo de vehículo	N°	Precio de mercado (S/.)	Ingreso Total (S/.)
Motocicleta	187	300.00	56,100.00
Mototaxi	99	500.00	49,500.00
Triciclo	1	50.00	50.00
Combi	6	10,000.00	60,000.00
Camión	4	20,000.00	80,000.00
Ómnibus	1	25,000.00	25,000.00
Camioneta	17	24,000.00	408,000.00
Automóvil	182	12,000.00	2,184,000.00
Total	497		2,862,650.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 16*Ingresos por la venta de vehículos de la comisaría Campodónico 2000 - 2016*

Tipo de vehículo	N°	Precio de mercado (S/.)	Ingreso Total (S/.)
Motocicleta	18	300.00	5,400.00
Mototaxi	8	500.00	4,000.00
Automóvil	2	12,000.00	24,000.00
Total	28		33,400.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 17*Ingresos por la venta de vehículos de la comisaría cesar Llatas Castro 2000 - 2016*

Tipo de vehículo	N°	Precio de mercado (S/.)	Ingreso Total (S/.)
Motocicleta	38	300.00	11,400.00

Mototaxi	43	500.00	21,500.00
Automóvil	27	50.00	1,350.00
Total	108		34,250.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 18

Ingresos por la venta de vehículos de la comisaría el Porvenir 2000 - 2016

Tipo de vehículo	N°	Precio mercado (S/.)	de Ingreso (S/.)	Total
Motocicleta	7	300.00	2,100.00	
Mototaxi	7	500.00	3,500.00	
Triciclo	1	50.00	50.00	
Automóvil	2	12,000.00	24,000.00	
Total	17		29,650.00	

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 19

Ingresos por la venta de vehículos de la comisaría del Norte 2000 - 2016

Tipo de vehículo	N°	Precio mercado (S/.)	de Ingreso (S/.)	Total
Motocicleta	30	300.00	9,000.00	
Mototaxi	42	500.00	21,000.00	
Automóvil	13	12,000.00	156,000.00	
Total	85		186,000.00	

Elaboración: Equipo de Trabajo

En la tabla 19 mostramos la recaudación total a percibir, si se lograsen vender los vehículos internados del distrito de Chiclayo

Tabla 20

Ingresos totales por la venta de vehículos internados en los depósitos y comisarías del Distrito de Chiclayo 2000 - 2016

Lugar de Internamiento	N°	Ingresos (S/.)
Deposito Epsel	50	88,800.00
Deposito Chiclayo	497	2,862,650.00
Comisaria Campodónico	28	33,400.00
Comisaría Cesar Llatas Castro	108	34,250.00
Comisaria Porvenir	17	29,650.00
Comisaria del Norte	85	186,000.00
Total	785	3,234,750.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

El monto total a recaudar asciende a 3, 234,750.00 si es que se lograsen vender en su totalidad todos los vehículos internados.

4.3.4. Costo por internamiento vehicular

El costo por internamiento vehicular que genera el albergué de las unidades vehiculares a los depósitos municipales y comisarías del distrito de Chiclayo lo detallamos en las siguientes tablas.

Tabla 21

Costo mensual que incurre el depósito municipal Epsel por albergar vehículos incautados

Trabajadores	N°	Sueldo (Mensual) (S/.)	Total (S/.)
Vigilantes	3	1,200.00	3,600.00
Secretarias	2	900.00	1,800.00
Administrador	1	2,500.00	2,500.00
Gastos varios		800.00	800.00
		Total	8,700.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 22

Costo mensual que incurre el depósito municipal de Chiclayo por albergar vehículos incautados

Trabajadores	N°	Sueldo (mensual) (S/.)	Total (S/.)
Vigilantes	3	1,200.00	3,600.00
Administrador	1	3,000.00	3,000.00
Gastos varios		500.00	500.00
		Total	7,100.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 23

Costo mensual que incurre la Comisaría PNP Campodónico por albergar vehículos decomisados

Trabajadores	N°	Sueldo (Mensual) (S/.)	Total (S/.)
Policías	2	2,826.00	5,652.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 24

Costo mensual que incurre la Comisaría PNP Cesar Llatas Castro por albergar vehículos decomisados

Trabajadores	N°	Sueldo (Mensual) (S/.)	Total (S/.)
Policías	4	2,826.00	11,304.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 25

Costo mensual que incurre la Comisaría PNP el Porvenir por albergar vehículos decomisados

Trabajadores	N°	Sueldo (Mensual) (S/.)	Total (S/.)
Policías	3	2,826.00	8,478.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 26

Costo mensual que incurre la Comisaría PNP del Norte por albergar vehículos decomisados

Trabajadores	N°	Sueldo (Mensual) (S/.)	Total (S/.)
Policías	5	2,826.00	14,130.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

Tabla 27

Costo total que incurren por albergar vehículos decomisados las comisarías y depósitos Municipales del distrito de Chiclayo 2000 - 2016

Trabajadores	N°	Gasto (Mensual) (S/.)	Gasto 2000 – 2016 (S/.)
Depósito Municipal Epsel	6	8,700.00	1,670,400.00
Depósito Municipal Chiclayo	4	7,100.00	1,363,200.00
Comisaría PNP Campodónico	2	5,652.00	1,085,184.00
Comisaría PNP Cesar Llatas Castro	4	11,304.00	2,170,368.00
Comisaría PNP el Porvenir	3	8,478.00	1,627,776.00
Comisaría PNP del Norte	5	14,130.00	2,712,960.00
		Total	10,629,888.00

Elaboración: Equipo de Trabajo

El costo económico mensual que incurren los dos depósitos municipales y las 4 comisarías del distrito de Chiclayo asciende a 55,364.00.

El costo total por internamiento vehicular tanto en las comisarías y los depósitos asciende a 10, 629,888.00 nuevos soles.

Cabe recalcar que la municipalidad por intermedio del gerente general ha tomado cartas en el asunto y está tratando de encontrar una pronta solución a este problema.

Por la que planea que la ciudad de Chiclayo requiere un nuevo depósito municipal para alojar a las unidades vehiculares que son intervenidas diariamente por los efectivos policiales en esta zona del país, tras infringir las normas del Reglamento Nacional de Tránsito (RNT).

Actualmente las comisarías ubicadas en el cercado urbano de Chiclayo como César Llatas, El Norte, El Porvenir tienen limitaciones para tener por un número determinado de días, los vehículos que son intervenidos por los custodios del orden.

“Estos han solicitado que la municipalidad pueda contar con un nuevo depósito municipal para acoger a todos las unidades de las diferentes modalidades que son intervenidas a diario.

Las comisarías actualmente debido a estos vehículos de han convertido en cementerios de chatarras que incluso impiden a los transeúntes caminar por los espacios públicos.

En promedio mensualmente se registra unas 120 unidades vehiculares de las diferentes modalidades (taxis, mototaxis, colectivos y camionetas rurales) que ingresaban al depósito vehicular, tras ser intervenidas por inspectores de tránsito de la comuna con apoyo de la Policía Nacional del Perú. “Actualmente se están incorporando inspectores de tránsito a la Gerencia de Desarrollo Vial y Transporte por lo cual los operativos van hacer constantes, lo que generara que se incremente en número de unidades decomisadas (200 unidades). (Correo, 2015).

4.3.5. Cálculo del Costo – Beneficio (ip), tomando en cuenta los ingresos por internamiento e ingresos por papeletas.

La primera opción que tienen tanto los depósitos municipales como las comisarías es que los propietarios de estos vehículos internados lo saquen, para lo cual tendrían que pagar el costo total de internamiento más el costo de la papeleta. En la tabla 20, se ha

calculado cual sería el Costo – Beneficio que generará a la municipalidad esta medida si se lograra ejecutar.

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (ip)} = \frac{\text{Ingresos de Internamiento} + \text{Ingresos de papeletas}}{\text{Costos por internamiento vehicular}}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (ip)} = \frac{4,569,835.70 + 599,064.90}{10,629,888.00}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (ip)} = \frac{4,569,835.70 + 599,064.90}{10,629,888.00}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (ip)} = \frac{5,168,900.60}{10,629,888.00}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (ip)} = \frac{5,168,900.60}{10,629,888.00}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (ip)} = 0.49$$

4.3.6. Cálculo del Costo – Beneficio (iv), tomando en cuenta los ingresos por venta de vehículos internados.

Como segunda opción que tienen los depósitos y comisarías es que si los propietarios de los vehículos no se acercan a retirarlos es venderlo mediante remate público. En la tabla 21 calculamos el Costo – Beneficio que generaría a la municipalidad esta medida.

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (iv)} = \frac{\text{Ingresos por la venta de vehículos internados}}{\text{Costos por internamiento vehicular}}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (iv)} = \frac{3,234,750.00}{10,629,888.00}$$

$$\text{Costo} - \text{Beneficio (iv)} = 0.30$$

Al encontrar los resultados tanto del Costo - Beneficio(ip) así como del Costo - Beneficio(iv) podemos observar que el primero es mayor que el segundo, eso nos da entender que desde el punto económico es preferible realizar la primera opción.

Pero tomando en cuenta el concepto de C/B ninguna de las dos opciones es beneficioso desde el punto de vista económico para la Municipalidad Distrital de Chiclayo ya que la relación C/B es menor a 1.

Pero el impacto social que generará cualquiera de estas dos opciones será positivo, la cual también permitirá utilizar los espacios de las comisarías depósitos municipales óptimamente, para tomen en cuenta cuál de las dos opciones se acerca más a la realidad

se ha realizado una encuesta para ver las opiniones de los propietarios de los vehículos internados.

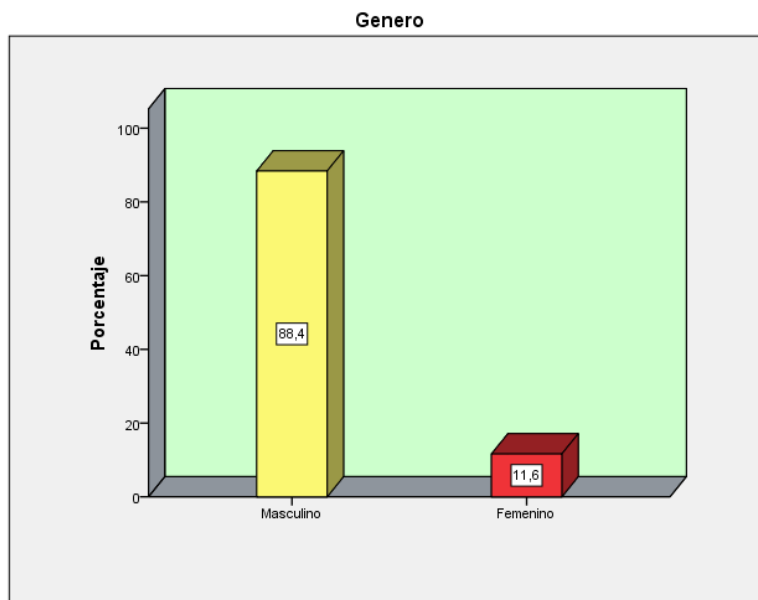
Teniendo en cuenta los datos anteriores y los resultados posteriores de la encuestas se propondrán un plan de medidas que eviten a las municipalidades y comisarías caer en hacinamiento vehicular.

4.3.7. Resultados de la recolección de datos

Para ver las opiniones de los propietarios, y ver cuál de las alternativas es más beneficioso para la municipalidad medido a través del costo beneficio, se ha realizado una encuesta, de la cual los resultados han sido procesados en el programa SPSS que a continuación mostramos las opiniones de cada uno de los encuestados.

Gráfico 1

Genero de cada encuestado, que tienen internado su vehículo



Fuente: Encuesta

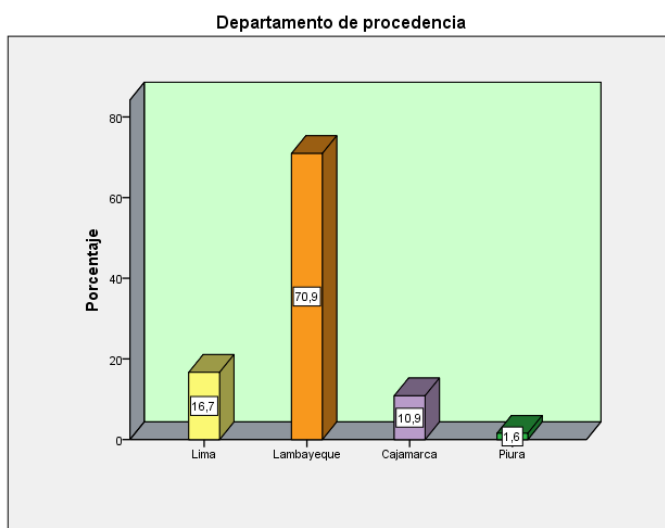
Elaboración: Equipo de Trabajo

La mayoría de propietarios que tienen sus vehículos internados son del genero masculinos, los cuales representan el 88.4% del total.

- Factores que inciden en hacinamiento vehicular

Gráfico 2

Departamento de procedencia del propietario del vehículo internado



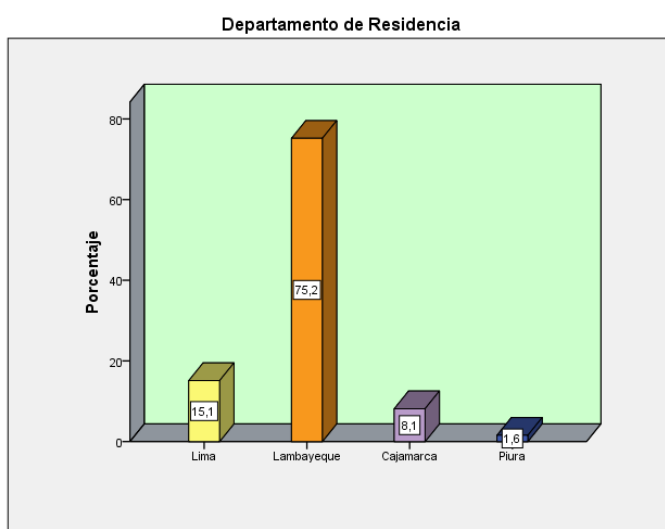
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

La mayoría de infractores son procedentes de la región Lambayeque los cuales representan el 70.9%, y solo el 1.6% son procedentes de la región Piura.

Gráfico 3

Departamento de residencia del propietario del vehículo internado



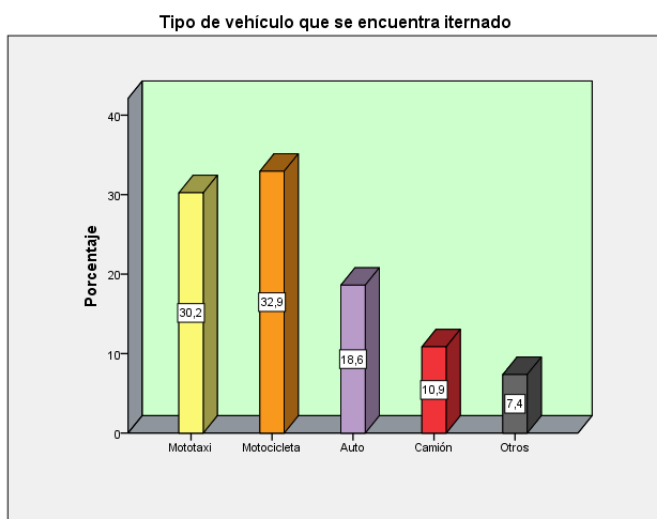
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

El 75.2% de propietarios que tienen sus vehículos internados residen en la región Lambayeque y solamente el 1.6% residen en la región Piura.

Gráfico 4

Tipo de vehículo que se encuentra internado periodo 2000-2016



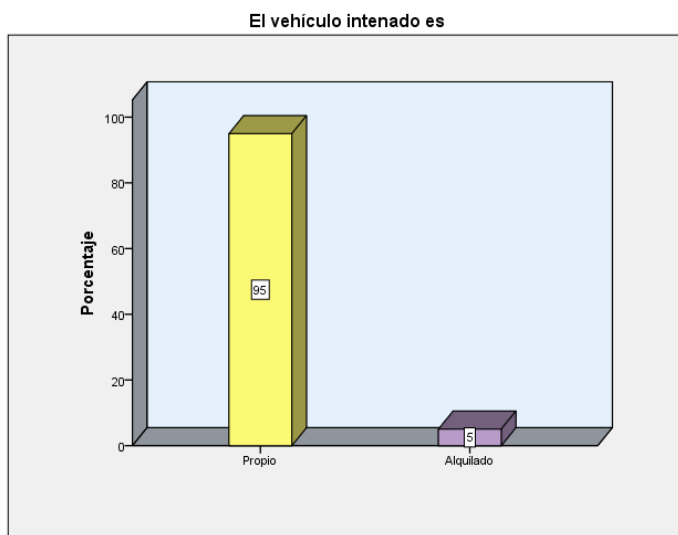
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Los vehículos que más se encuentran internados son las mototaxis y motocicletas las cuales representan más del 60%.

Gráfico 5

El vehículo internado era propio o alquilado



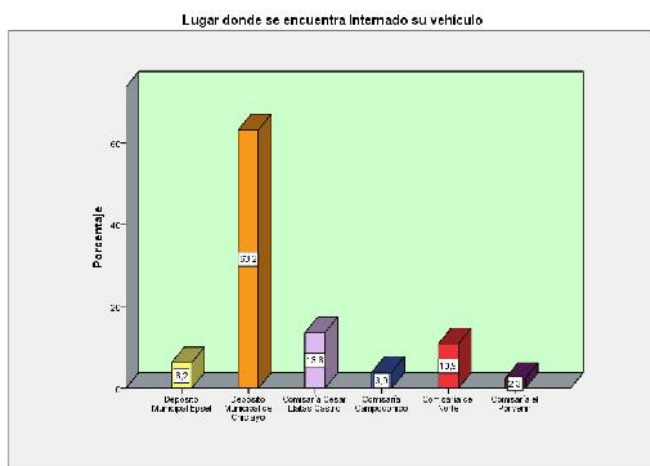
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Los vehículos internados su en un 95% propios de los mismos infractores.

Gráfico 6

Lugar donde se encuentra internado su vehículo



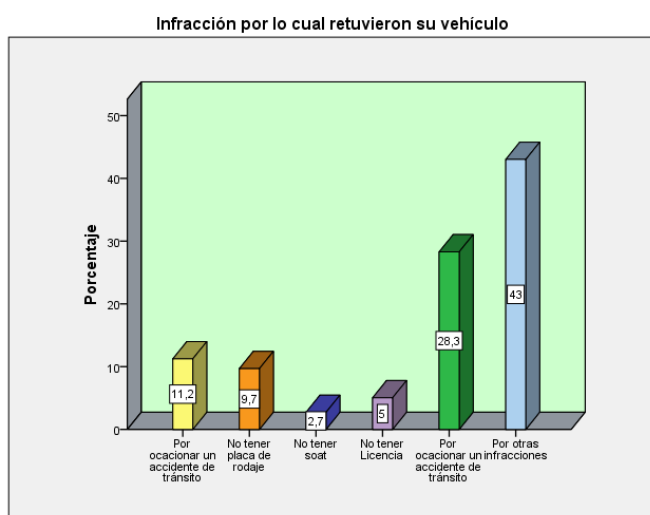
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Los vehículos internados en su mayoría se encuentran en un 63.2% en el depósito Municipal de Chiclayo y el 2.3% se encuentra en la Comisaría el Porvenir

Gráfico 7

Que infracción cometió para que su vehículo fue internado



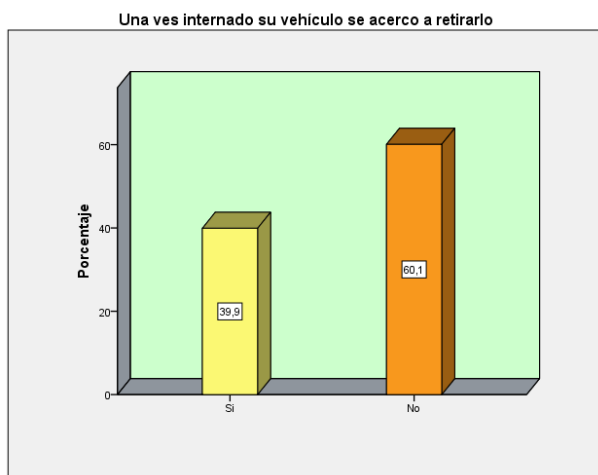
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

El 43% de los encuestados respondió que por otras inflaciones retuvieron su unidad, el 5% respondió por no tener licencia de conducir.

Gráfico 8

Una vez internado su vehículo usted se acercó a retirarlo



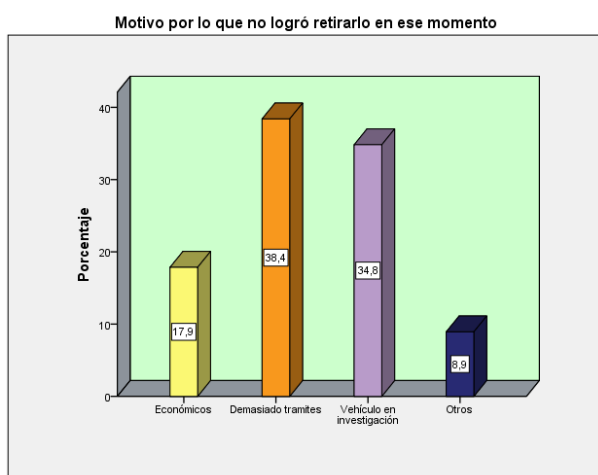
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

El 60.1% de los intervenidos no se acercó a retirar su vehículo en el momento de que fue retenido por la infracción cometida, frente a un 39.9% que si lo hizo.

Gráfico 9

Cuáles fueron los motivos por lo que no logro retirarlo en ese momento



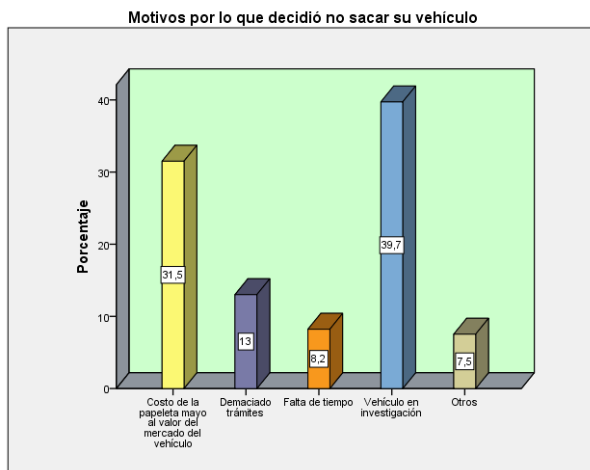
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Del 39.9% de los que respondieron que si se acercaron a retirar su vehículo en ese momento el 38.4% respondió de que el motivo de que tenía que hacer demasiados tramites no logró retirarlo, el 8.9% respondió que se debió a otros factores es por lo que no logro sacar su vehículo.

Gráfico 10

Motivos por lo que decidió no sacar su unidad vehicular



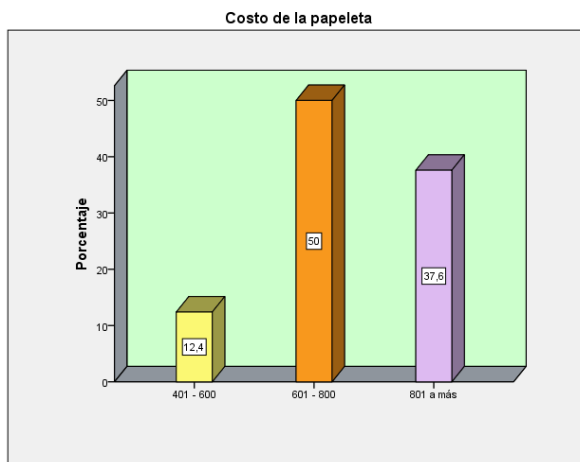
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Del 60.1% que decidió no sacar su unidad vehicular, el 31.5% respondió que se debió a que el costo de la papeleta era mayor al precio de vehículo en el mercado mientras que el 7.5% respondió que se debió a otros factores su decisión.

Gráfico 11

A cuánto asciende el costo de la papeleta impuesta



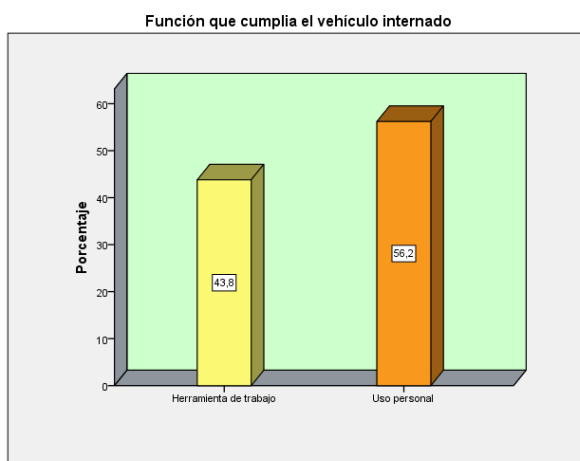
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Los costos de las papeletas están entre 601-800 las cuales representan el 50%, y el 12.4% representa el costo entre 401-600 soles

Gráfico 12

Que función cumplía su vehículo antes del internamiento



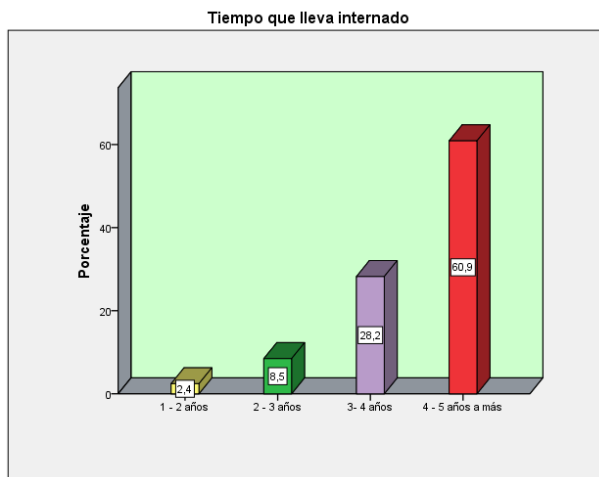
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

El 56.2% de los vehículos internados se usaba como uso personal, mientras que el 43.8% era su herramienta de trabajo.

Gráfico 13

Que tiempo lleva internado su vehículo



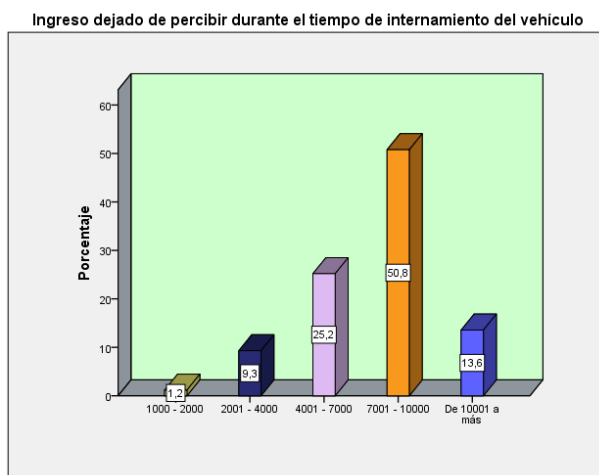
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

Los vehículos que están de 4 a 5 años internados representan el 60.9% mientras que los que están menos de 2 años representan el 2.4%

Gráfico 14

A cuánto asciende el monto de ingresos dejados de percibir al tener su vehículo internado



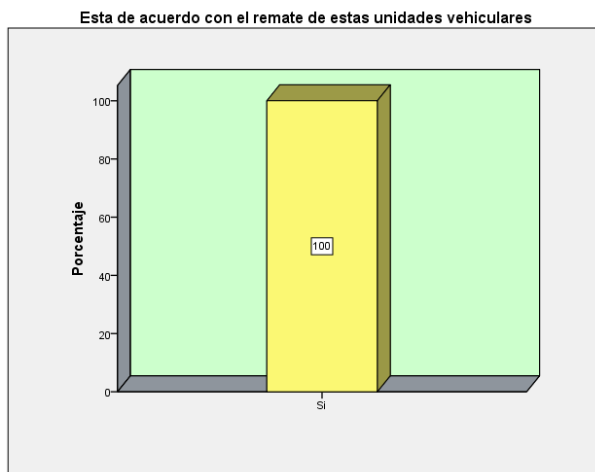
Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

El monto dejado de percibir que oscila entre 7000 a 10000 representa el 50.8% mientras que el 1.2% están entre 1000 a 2000.

Gráfico 15

Estaría de acuerdo con el remate por parte de la Municipalidad de Chiclayo de todos los vehículos internados



Fuente: Encuesta

Elaboración: Equipo de Trabajo

El 100% de los entrevistados están de acuerdo con el remate de sus vehículos, hasta algunos respondieron que lo compararían.

Con estos resultados obtenidos podemos afirmar que la mejor alternativa desde el punto Costo- Beneficio para la municipalidad es la primera; Costo – Beneficio (iv) debido a que sus propietarios han decidido no sacar sus unidades por lo que la Municipalidad Provincial de Chiclayo tendría un beneficio de 2,234,750.00 nuevos soles.

CAPÍTULO V

5.1. Propuestas

- **Medidas que permiten que las municipalidades y comisarías caer en hacinamiento vehicular**

El en distrito de Chiclayo enfrentamos este gran problema, por lo que es necesario sacarlo a remate publico todos los vehículos que se encuentran entre el período 2000 – 2016, internados en los depósitos Municipales y Comisarías del distrito, con estas acciones lograremos incrementar los ingresos recaudados por parte de la Municipalidad Provincia de Chiclayo , para lo cual debemos establecer lineamientos de política a nivel Municipal de corto, mediano y largo plazo, de igual manera estará mejorando el congestionamiento vehicular que se ocasiona el hacinamiento de estos vehículos en las calles, que hoy en día parecen botaderos de chatarra.

Propuestas para el corto plazo

- Realizar un inventario actualizado sobre la cantidad de vehículos que se encuentran en el depósito Municipal de Chiclayo, estado en lo que se encuentran, cuantificar el monto que asciende su deuda por pago de cochera durante todo el periodo de internamiento, valor residual de vehículo (Valor que darán el mercado en la situación actual que se encuentra), evaluado por un ingeniero mecánico, (o profesional afines a lo requerido).
- Si el valor residual fijado, por el profesional a cargo, es menor al monto total que adeuda, el vehículo pasara hacer propiedad de la municipalidad, la cual podrá subastarlo en el mercado.
- La municipalidad mediante una ordenanza municipal, sacara a remate los vehículos, tomando las medidas necesarias para proceder judicialmente de acuerdo a ley.
- La primera opción de compra lo tendrá el mismo propietario (si es que se conociera), la cual será notificado mediante una carta notarial con 30 días de anticipación, si el propietario comunica que no le interesa (o no se apersona a aprovechar este remate), la municipalidad publicara el remate de acuerdo a lo establecido en ley.

- Si no se lograra vender todos los vehículos, la municipalidad, puede disponer hasta de tres publicaciones de remate, para lograr venderlos, si a pesar de eso no se lograra vender, la municipalidad lo vendería en el mercado como chatarra a una fábrica de fundición para evitar que el chasis y motor por la serie, sean colocados a vehículos obtenidos inapropiadamente.

Propuestas para el mediano plazo

- Una vez desocupado el depósito Municipal de Chiclayo, se le comunicara mediante resolución, a los representantes del depósito Epsel y comisarías, que trasladen sus vehículos decomisados, por lo que se les dará una prórroga de tiempo máximo de 3 días de acuerdo a ley.
- Una vez, que se encuentren en el Depósito Municipal de Chiclayo estos vehículos, se cuantificara la deuda que adeudan por estar albergados tanto en las comisarías como en el depósito Municipal Epsel, estado en lo que se encuentran, valor residual de vehículo (Valor que darán el mercado en la situación actual que se encuentra), evaluado por un ingeniero mecánico, (o profesional afines a lo requerido).
- Si el valor residual fijado, por el profesional a cargo, es menor al monto total que adeuda, el vehículo pasara hacer propiedad de la Municipalidad, la cual podrá subastarlo en el mercado.
- La municipalidad mediante una ordenanza municipal, sacara a remate los vehículos, tomando las medidas necesarias para proceder judicialmente de acuerdo a ley.
- La primera opción de compra lo tendrá el mismo propietario (si es que se conociera), la cual será notificado mediante una carta notarial con 30 días de anticipación, si el propietario comunica que no le interesa (o no se apersona a aprovechar este remate), la municipalidad publicara el remate de acuerdo a lo establecido en ley.
- Si no se lograra vender todos los vehículos, la municipalidad, puede disponer hasta de tres publicaciones de remate, para lograr venderlos, si a pesar de eso no se lograra vender, la municipalidad lo vendería en el mercado como chatarra a una fábrica de fundición para evitar que el chasis y motor por la serie, sean colocados a vehículos obtenidos inapropiadamente.

Propuestas para el largo plazo

- Mediante una ordenanza municipal se van a establecer las atribuciones y funciones que tendrá el administrador del depósito municipal de Chiclayo.
- Todo vehículo que ingrese al depósito será registrado (día de ingreso, condiciones en la que ingresa, características, placa de rodaje, etc.)
- Se cuantificará el valor residual (precio de mercado) a la hora de su ingreso.
- Los policías e inspectores de tránsito estarán en la obligación de tomar datos del propietario del vehículo, (dirección donde vive, número de teléfono, número de DNI).
- De acuerdo a ley, si estos vehículos no son sacados de las comisarías o Depósito Epsel, serán trasladados al Depósito Municipal de Chiclayo con todos los datos registrados al momento de su intervención.
- El administrador del depósito municipal será responsable de informar semanalmente el movimiento de vehículos al gerente de desarrollo vial y transporte de la municipalidad Provincial de Chiclayo.
- Trimestralmente se realizará un inventario sobre la situación del vehículo y el valor actual de mercado en las condiciones en las que se encuentra, el cual estará a cargo de la evaluación un ingeniero mecánico, (o profesional afines a lo requerido).
- Fijado el valor de mercado a cargo del profesional, se comparará con el total que adeuda por los días que ha estado en el depósito internado.
- Si el valor residual fijado, por el profesional a cargo, es menor al monto total que adeuda, el vehículo pasará a ser propiedad de la Municipalidad, la cual podrá subastarlo en el mercado.
- La municipalidad mediante una ordenanza municipal, sacará a remate los vehículos, tomando las medidas necesarias para proceder judicialmente de acuerdo a ley.
- La primera opción de compra lo tendrá el mismo propietario (si es que se conociera), la cual será notificada mediante una carta notarial con 30 días de anticipación, si el propietario comunica que no le interesa (o no se apersona a aprovechar este remate), la municipalidad publicará el remate de acuerdo a lo establecido en ley.
- Si no se lograra vender todos los vehículos, la municipalidad, puede disponer hasta de tres publicaciones de remate, para lograr venderlos, si a pesar de eso no

se lograra vender, la municipalidad lo vendería en el mercado como chatarra a una fábrica de fundición para evitar que el chasis y motor por la serie, sean colocados a vehículos obtenidos inapropiadamente.

Con estas propuestas lograremos incrementar los ingresos de la Municipalidad Provincial de Chiclayo, así como también disminuir el hacinamiento de vehículos tanto en los depósitos Municipales y Comisarías, mejorando la transitividad vehicular y dando una mejor imagen a la ciudad.

CONCLUSIONES

Durante décadas las Municipalidades y las comisarías viven este problema, debido a que vehículos que no son sacados por su propietarios son acumulados dentro y fuera de su instalaciones, perjudicando la transitabilidad vehicular, y provocando efectos secundarios negativos, como delincuencia, vandalismo, enfermedades y una mala imagen de la ciudad, etc.

Todos estos factores negativos que ocasiona el hacinamiento vehicular, y que se puede observar si se visita a los lugares de estudio, es lo que nos llevó realizar dicha investigación, en la cual llegamos a las siguientes conclusiones:

- Ingresos por internamiento vehicular

El monto de internamiento vehicular asciende es de 4, 569,835.70 millones de nuevos soles una suma bien considerable que la municipalidad esta de dejando de percibir por tener estos vehículos internados, y que con el paso del tiempo de están volviendo chatarra e inservibles.

- Ingreso de papeletas impuestas por infringir el Reglamento Nacional de Tránsito

El monto total por ingreso de papeleras durante el periodo 2000 – 2016 asciende a S/. 599,064.90.

- Ingresos por la venta de vehículos internados

Ingresos por la venta de vehículos internados durante el periodo 2000 – 2016 es de S/. 3, 234,750.00.

- Costo que genera el internamiento vehicular

Costo por internamiento vehicular, periodo 2000 – 2016 asciende a S/. 10, 629,888.00.

- factores que inciden en hacinamiento vehicular

El total de vehículos entre mayores y menores que se encuentra ente las cuatro comisarías y los dos depósitos haciende a un total de 785, los factores principales por la cual se ha generado este hacinamiento son:

- la mayor parte de propietarios no han podido retirar su vehículo internado encuentra en proceso de investigación.

- Otra parte de encuetados respondió que se debió a factores económicos, debido a que la papeleta impuesta superaba al precio del vehículo en el mercado.
- También se debió que en las comisarías y depósitos municipales lo ponían muchas trabas y tenía que hacer demasiados trámites.
- **Determinar el impacto del hacinamiento vehicular en las comisarías y depósitos municipales del distrito de Chiclayo 2000 – 2016, medido a través del Costo-Beneficio (ip) y Costo – Beneficio (iv)?.**

Costo – Beneficio (ip): 0.49.

Costo – Beneficio (iv): 0.30

Si bien es cierto que el Coto - Beneficio medido a través de los dos indicadores es menor a uno, y la mejor opción desde el punto económico es la primera, pero según la encuesta realizada las probabilidades que se realice es casi nula debido a que los dueños de diferentes vehículos han decidido no sacar su vehículo, y en algunos casos se desconocen quienes son, y algunos están en la cárcel, por lo que no habría a quien notificar, es por ello que desde el punto de vista Económico – Social como propuesta planteamos a realizar la segunda opción.

RECOMENDACIONES

A partir de los resultados obtenidos en el presente estudio, se presentan algunas recomendaciones que podrían ser implementadas a fin de mejorar la administración tanto en las comisarías, como en los Depósitos Municipales.

- ✓ El funcionario a cargo del depósito municipal, debe detallar semanalmente, la cantidad de vehículos que han salido, y que se encuentran en sus instalaciones al gerente de tránsito y transporte vial.
- ✓ Cada 3 meses se debe notificar a los propietarios para que se acerquen a pagar sus multas y a retirar sus vehículos ya que a mayor tiempo en el depósito la deuda va aumentado.
- ✓ En caso de los vehículos que están en proceso judicial, se debe sacar un mecanismo legal (ordenanza), para que después de transcurrido un año y el propietario no se acerca a sacarlo, y su deuda del vehículo es mayor al valor de mercado, entonces dicho bien pasara a ser propiedad de la municipalidad.
- ✓ Cada 1 año se debe sacar a subasta vehículos, teniendo en cuenta las diferentes normativas de acuerdo a ley, para no llegar nuevamente a esta situación que se vive actualmente, que no solo se ve la provincia de Chiclayo si no en todo el país y el mundo.

REFERENCIAS

- Albert Einstein. (13 de Julio de 1979-1955). *La crisis según Albert Einstein*. Recuperado el 25 de Octubre de 2015, de La crisis según Albert Einstein: <http://www.ahs.com.uy/LacrisissegunAlbertEinstein.pdf>
- Bembibre, C. (06 de Marzo de 2010). *Definición de Hacinamiento*. Obtenido de Definición de Hacinamiento: <https://www.definicionabc.com/social/hacinamiento.php>
- Centro de Estudios Lomas. (02 de Febrero de 2013). *LA TEORÍA DE “LAS VENTANAS ROTAS”*. Obtenido de LA TEORÍA DE “LAS VENTANAS ROTAS”: <http://www.cel.edu.mx/servicios/La%20teoria%20de%20las%20ventanas%20rotas.pdf>
- Correo. (17 de Diciembre de 2015). *Arequipa: Municipio rematará autos desde 2 mil soles y motos desde 100 soles*. Obtenido de Arequipa: Municipio rematará autos desde 2 mil soles y motos desde 100 soles: <http://diariocorreo.pe/edicion/arequipa/arequipa-municipio-rematara-autos-desde-2-mil-soles-y-motos-desde-100-soles-640624/>
- Correo. (17 de Agosto de 2015). Chiclayo: Urge un nuevo depósito municipal para alojar vehículos intervenidos. Chiclayo, Chiclayo, Peru.
- Correo. (22 de Febrero de 2017). *Lambayeque: Las comisarías sirven como depósito de más de 190 vehículos intervenidos*. Obtenido de Lambayeque: Las comisarías sirven como depósito de más de 190 vehículos intervenidos: <http://diariocorreo.pe/edicion/lambayeque/lambayeque-las-comisarias-sirven-como-deposito-de-mas-de-190-vehiculos-intervenidos-732843/>
- Datos Peru. (10 de Enero de 2000). *NORMA LEGAL OFICIAL DEL DÍA 10 DE ENERO DEL AÑO 2000 (10/01/2000)*. Obtenido de NORMA LEGAL OFICIAL DEL DÍA 10 DE ENERO DEL AÑO 2000 (10/01/2000): <https://www.datosperu.org/directorio-de-normas-legales-del-peru-2000-enero-10-01-2000-pagina-15.php>
- Diario Almeria. (08 de Agosto de 2016). *El depósito municipal de coches de Almería, lleno hasta la bandera*. Obtenido de El PSOE denuncia que el saturamiento del parking de Los Molinos pone en riesgo a trabajadores: <http://www.elalmeria.es/article/almeria/2340924/deposito/municipal/coches/almeria/lleno/hasta/la/bandera.html>
- Diario el Pueblo. (13 de Mayo de 2016). *Depósito municipal sin más espacio para vehículos*. Obtenido de Depósito municipal sin más espacio para vehículos: <http://elpueblo.com.pe/noticia/locales/deposito-municipal-sin-mas-espacio-para-vehiculos>

- Diario Ojo. (18 de Octubre de 2015). *Calles son depósitos de carros viejos*. Obtenido de Comisarías no cuentan con espacios para colocar vehículos intervenidos: <http://ojo.pe/primera-plana/calles-son-depositos-de-carros-viejos-207167/>
- Edición Digital El Chubut. (31 de Marzo de 2014). *El municipio ejecutó tareas de limpieza en depósito Huarte para trasladar vehículos*. Obtenido de El municipio ejecutó tareas de limpieza en depósito Huarte para trasladar vehículos.
- Goncalvesa. (6 de Abril de 2000). *Análisis Costo / Beneficio*. Obtenido de Análisis Costo / Beneficio: <http://www.valoryempresa.com/archives/costobeneficio.pdf>
- Infoban. (25 de Julio de 2016). *Comenzaron los trabajos de limpieza de chatarra del depósito municipal de vehículos de Campana*. Obtenido de Comenzaron los trabajos de limpieza de chatarra del depósito municipal de vehículos de Campana: http://www.infoban.com.ar/despachos.asp?cod_des=73590&ID_Seccion=2&fecemi=25/07/2016&Titular=comenzaron-los-trabajos-de-limpieza-de-chatarra-del-deposito-municipal-de-vehiculos-de-campana.html
- Municipalidad de Arequipa. (16 de Julio de 2012). *MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE AREQUIPA, REALIZÓ SUBASTA PUBLICA DE VEHICULOS CON GRAN EXITO*. Obtenido de MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE AREQUIPA, REALIZÓ SUBASTA PUBLICA DE VEHICULOS CON GRAN EXITO: <https://es-la.facebook.com/notes/municipalidad-de-arequipa/municipalidad-provincial-de-arequipa-realiz%C3%B3-subasta-publica-de-vehiculos-con-gr/446914988672271/>
- Roger, U. L. (18 de Febrero de 2015). *Cálculo de la relación Beneficio Coste (B/C)*. Obtenido de Cálculo de la relación Beneficio Coste (B/C).: <http://www.gestiopolis.com/calculo-de-la-relacion-beneficio-coste/>
- Subgerencia Cultural del Banco De la República . (10 de Mayo de 2015). *Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango*. Obtenido de Ingresos: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/ingresos>
- Wikipedia. (28 de Junio de 2016). *Chiclayo*. Obtenido de Chiclayo: <https://es.wikipedia.org/wiki/Chiclayo>
- Wikipedia. (30 de Abril de 2017). *Análisis de costo-beneficio*. Obtenido de Análisis de costo-beneficio: https://es.wikipedia.org/wiki/An%C3%A1lisis_de_costo-beneficio

ANEXOS

Depósito Municipal Epsel.



Depósito Municipal De Chiclayo



Comisaría PNP Campodónico



Comisaría PNP Cesar Llatas Castro





Comisaría PNP El Porvenir





Comisaría PNP Del Norte



